

# 对外投资合作国别（地区）指南

## 马达加斯加

（2021年版）

商务部国际贸易经济合作研究院  
中国驻马达加斯加大使馆经济商务处  
商务部对外投资和经济合作司

## 前言

当前，世界正处于大发展大变革大调整时期，和平与发展仍然是时代主题，经济全球化在曲折中继续前进，开展国际经贸合作面临重要机遇。同时，世界百年未有之大变局正加速演进，新一轮科技革命和产业变革带来的竞争日趋激烈，气候变化、疫情防控等全球性问题对人类社会带来前所未有的影响，国际经贸合作环境日趋复杂。我国建设更高水平开放型经济新体制，发展对外投资合作，应把握国际格局发展战略态势，统筹国内和国际，积极应对挑战，趋利避害，实现可持续发展，为全球经济复苏作出积极贡献。

商务部坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，积极鼓励有条件的企业走出去，融入全球产业链供应链，引导对外投资合作健康平稳有序发展。2020年，中国对外直接投资额达1537.1亿美元，首次位居全球第一，在全球直接投资中的影响力不断扩大。中资企业合理有效利用境外市场资源，积极开展国际合作和竞争，助力东道国经济社会发展，也为全球经济复苏注入活力。

为更好地帮助企业了解和熟悉当地营商环境，有效防范化解包括新冠肺炎疫情在内的各类风险，商务部国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构编写了2021版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》涵盖175个国家和地区，全面、客观地反映对外投资合作所在国别（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等走出去企业关心的事项。在数字经济和绿色经济正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量和全球发展新动能的背景下，《指南》对部分国别（地区）发展数字经济和绿色发展的有关政策法规、发展现状和国际合作给予关注。

希望2021版《指南》对有意走出去、开展对外投资合作的企业有所帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，我们将认真吸纳有益建议，不断改进工作，把《指南》越办越好，为提升企业国际化经营能力和水平，应对各类风险挑战，推动对外投资合作高

质量发展发挥更大作用。

我们将立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务构建新发展格局，创新《指南》编制工作，更加精准有效地为走出去企业提供优质服务，助力企业走出去行稳致远。

对外投资合作国别（地区）指南  
编制办公室  
2022年1月

## 参赞的话

马达加斯加岛是世界第四大岛，地处印度洋西部和非洲东部航道的中心，是从太平洋、印度洋到非洲大陆的重要支点，也是中非共建“一带一路”的桥梁和纽带。马达加斯加作为西南印度洋上的一颗明珠，资源禀赋突出，发展潜力大。一是矿产资源丰富，拥有石墨、镍钴、钛铁、铝矾土、石英、黄金、煤、油气等矿藏，还有宝石、半宝石资源及大理石、花岗岩和动植物化石等；二是土地肥沃、气候适宜，适合多种经济作物生长，盛产甘蔗、香草、丁香、胡椒、咖啡、可可、棉花、花生等；三是沿海及河流、湖泊盛产鱼虾、海参、螃蟹；四是森林资源多样，珍稀动植物种类繁多，一些动植物为马达加斯加独有；五是全岛海岸线长，风光旖旎，岛内地形起伏，生态环境独特；六是亚非欧多元文化交融共生，传统工艺特色鲜明；七是人口结构年轻，劳动力资源优势明显。近年来，马达加斯加投资管理服务水平得到改善，投资合作潜力逐步显现，数字经济、绿色经济发展空间广阔。



2020年以来，受新冠肺炎疫情影响，马达加斯加经济连年增长势头被打断，采矿业、旅游业等领域受冲击尤为严重。马达加斯加政府自2020年初即启动疫情防控，先后控制住两波疫情，并采取系列经济社会纾困举措，政经局势总体保持稳定。

中马人文交流历史悠久，两国友谊源远流长。1972年，中马两国建交以来，双方始终真诚友好、平等相待，双方在涉及彼此核心和重大利益问题上相互支持。马达加斯加为首批同中国签订共建“一带一路”合作文件的非洲国家之一。2017年，中马建立全面合作伙伴关系。

中马双边经贸合作卓有成效。多年来，按照“平等互利、讲求实效、形式多样、共同发展”的方针，中国为马达加斯加援建了国家2号公路、体育馆、国际会议中心、综合医院等项目，探讨和建设公路、电站、电网、光缆、机车等项目，为优化当地基础设施条件、促进经济、改善民生、发展文体事业发挥了积极作用。面对疫情冲击，中方积极推进双边抗疫合作，取得显著成效和广泛好评。双边贸易投资逆势发展，2020年，中马货物进出口额11.36亿美元，占马达加斯加外贸总额比重从上年的16.1%升至18.1%，中国自2015年起一直为马达加斯加最大贸易伙伴和最大进口来源地。2020年，中国企业在马达加斯加新签承包工程合同额6.89亿美元，完成营业额2亿美元；对马达加斯加直接投资额3802万美元，截至2019年末在

马达加斯加投资存量2.73亿美元，主要涉及制造业、采矿业、商贸服务业、渔业等领域。

2019年，习近平主席特使、全国政协副主席何维在会见马达加斯加新任总统拉乔利纳时表示，中方愿同马达加斯加新政府密切配合，将马达加斯加优先发展领域同“一带一路”倡议相结合，深化政治互信，拓展务实合作，推动中马全面合作伙伴关系不断向前发展。国务院副总理孙春兰在会见马达加斯加总统拉乔利纳、并同总理恩蔡举行会谈时表示，中方愿同马方一道，巩固传统友谊，增进政治互信，将落实中非合作论坛北京峰会成果、共建“一带一路”与“马达加斯加振兴倡议”有效对接，不断提升两国各领域合作水平和质量，加强多边事务协调，推动中马全面合作伙伴关系迈上新台阶。2021年，全国人大常委会委员长栗战书在以视频方式同马达加斯加国民议会议长举行会谈时表示，中方愿以建交50周年为契机，进一步发展中马关系：增进政治互信，坚定相互支持；深化务实合作，造福两国人民；推进卫生合作，携手抗击疫情；密切人文交流，巩固传统友谊。

站在中马关系新起点上，中国将同马达加斯加在“一带一路”倡议和中非合作论坛框架下，加强彼此发展战略规划对接，实现合作共赢。中马两国企业合作潜力巨大，市场前景广阔。

面对“后疫情”时代的新形势、新变化，广大企业应全面评估研判疫情影响，及时把握发展机遇，积极推进在马达加斯加投资合作，妥善应对各类风险挑战。中国驻马达加斯加使馆经商处欢迎企业来马达加斯加投资兴业，并将竭诚为大家提供支持和帮助。

中国驻马达加斯加大使馆经商参赞 梁少敏  
2021年5月

# 目 录

导言 这本指南将告诉你什么? .....	1
1. 国家概况 .....	2
1.1 发展简史 .....	2
1.2 自然环境 .....	4
1.2.1 地理位置 .....	4
1.2.2 自然资源 .....	4
1.2.3 气候条件 .....	4
1.3 人口和行政区划 .....	4
1.3.1 人口分布 .....	4
1.3.2 行政区划 .....	5
1.4 政治环境 .....	11
1.4.1 政治制度 .....	11
1.4.2 主要党派 .....	12
1.4.3 政府机构 .....	12
1.5 社会文化 .....	13
1.5.1 民族 .....	13
1.5.2 语言 .....	13
1.5.3 宗教和习俗 .....	13
1.5.4 科教和医疗 .....	13
1.5.5 工会及其他非政府组织 .....	15
1.5.6 主要媒体 .....	15
1.5.7 社会治安 .....	16
1.5.8 节假日 .....	17
2. 经济概况 .....	18
2.1 宏观经济 .....	18
2.2 重点/特色产业 .....	19
2.3 基础设施 .....	22
2.3.1 公路 .....	22
2.3.2 铁路 .....	22

2.3.3 空运 .....	22
2.3.4 水运 .....	24
2.3.5 电力 .....	24
2.3.6 数字基础设施 .....	24
2.4 物价水平 .....	25
2.5 发展规划 .....	25
<b>3. 经贸合作 .....</b>	<b>28</b>
3.1 经贸协定 .....	28
3.2 对外贸易 .....	28
3.3 吸收外资 .....	29
3.4 外国援助 .....	29
3.5 中马经贸 .....	31
3.5.1 双边协定 .....	31
3.5.2 双边贸易 .....	31
3.5.3 中国对马投资 .....	32
3.5.4 承包工程与劳务合作 .....	32
3.5.5 发展合作 .....	33
3.5.6 境外经贸合作区 .....	34
<b>4. 投资环境 .....</b>	<b>35</b>
4.1 投资吸引力 .....	35
4.2 金融环境 .....	35
4.2.1 当地货币 .....	35
4.2.2 外汇管理 .....	36
4.2.3 银行和保险机构 .....	36
4.2.4 融资渠道 .....	37
4.2.5 信用卡使用 .....	38
4.2.6 移动支付 .....	38
4.3 证券市场 .....	39
4.4 要素成本 .....	39
4.4.1 水、电、气、燃油价格 .....	39
4.4.2 劳动力工薪及供求 .....	39
4.4.3 土地及房屋价格 .....	40

4.4.4 建筑成本 .....	40
5. 法规政策 .....	41
5.1 贸易法规政策 .....	41
5.1.1 贸易主管部门 .....	41
5.1.2 贸易法规体系 .....	41
5.1.3 贸易管理的相关规定 .....	41
5.1.4 进出口商品检验检疫 .....	42
5.1.5 海关管理规章制度 .....	42
5.2 外国投资法规 .....	43
5.2.1 投资主管部门 .....	44
5.2.2 投资行业的规定 .....	44
5.2.3 投资方式的规定 .....	45
5.2.4 安全审查的规定 .....	46
5.2.5 基础设施PPP模式的规定 .....	46
5.3 数字经济相关政策和法规 .....	46
5.4 绿色经济相关政策和法规 .....	46
5.5 企业税收 .....	46
5.5.1 税收体系和制度 .....	47
5.5.2 主要赋税和税率 .....	47
5.6 特殊经济区域规定 .....	50
5.6.1 经济特区法规 .....	50
5.6.2 经济特区介绍 .....	50
5.7 劳动就业法规 .....	50
5.7.1 劳工（动）法核心内容 .....	50
5.7.2 外国人在当地工作的规定 .....	51
5.8 外国企业在马达加斯加获得土地/林地的规定 .....	51
5.8.1 土地法的主要内容 .....	51
5.8.2 外资企业获得土地的规定 .....	52
5.9 外资公司参与当地证券交易的规定 .....	52
5.10 环境法律法规 .....	52
5.10.1 环保管理部门 .....	52
5.10.2 主要环保法律法规名称 .....	52
5.10.3 环保法律法规基本要点 .....	52



5.10.4 环境影响评估法规.....	52
5.11 反对商业贿赂规定.....	53
5.12 外国企业承包当地工程的规定.....	55
5.12.1 许可制度.....	55
5.12.2 禁止领域.....	55
5.12.3 招标方式.....	55
5.13 保护知识产权的规定.....	55
5.13.1 当地有关知识产权保护的法律法规.....	55
5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定.....	56
5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用法律.....	56
<b>6. 在马达加斯加开展投资合作的手续.....</b>	<b>57</b>
6.1 投资注册企业需要办理的手续.....	57
6.1.1 设立企业的形式.....	57
6.1.2 注册企业的受理机构.....	57
6.1.3 注册企业的主要程序.....	57
6.2 承揽工程项目的程序.....	58
6.2.1 获取信息.....	58
6.2.2 招标投标.....	59
6.2.3 政府采购.....	59
6.2.4 许可手续.....	59
6.3 专利和注册商标申请.....	59
6.3.1 申请专利.....	59
6.3.2 注册商标.....	59
6.4 企业在马达加斯加报税的相关手续.....	59
6.4.1 报税时间.....	60
6.4.2 报税渠道.....	60
6.4.3 报税手续.....	60
6.4.4 报税资料.....	60
6.5 工作准证办理.....	60
6.5.1 主管部门.....	60
6.5.2 工作许可制度.....	60
6.5.3 申请程序.....	60
6.5.4 提供材料.....	61

6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构 .....	61
6.6.1 中国驻马达加斯加大使馆经济商务处 .....	61
6.6.2 马达加斯加中资企业协会 .....	61
6.6.3 马达加斯加驻中国大使馆 .....	61
6.6.4 中国商务部研究院对外投资合作研究促进中心 .....	61
6.6.5 马达加斯加投资促进机构 .....	62
7. 中资企业到马达加斯加开展投资合作应注意的问题 .....	63
7.1 境外投资 .....	63
7.2 对外承包工程 .....	63
7.3 对外劳务合作 .....	64
7.4 防范投资合作风险 .....	64
7.5 其他应注意事项 .....	65
7.5.1 提高合规经营意识 .....	65
7.5.2 加强企业及人员安全保障 .....	68
7.5.3 遵守出入境管理规定 .....	68
7.5.4 备用信息 .....	70
8. 中资企业在马达加斯加如何建立和谐关系 .....	71
8.1 处理好与政府和议会的关系 .....	71
8.2 妥善处理与工会的关系 .....	71
8.3 密切与当地居民的关系 .....	72
8.4 尊重当地风俗习惯 .....	72
8.5 依法保护生态环境 .....	73
8.6 承担必要的社会责任 .....	73
8.7 懂得与媒体打交道 .....	74
8.8 学会和执法人员打交道 .....	75
8.9 传播中国传统文化 .....	76
9. 中资企业/人员在马达加斯加如何寻求帮助 .....	77
9.1 寻求法律保护 .....	77
9.2 寻求当地政府帮助 .....	77

9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护 .....	77
9.4 建立并启动应急预案 .....	78
9.5 其他应对措施 .....	79
<b>10. 在马达加斯加应对新冠肺炎疫情 .....</b>	<b>80</b>
10.1 新冠肺炎疫情现状 .....	80
10.2 疫情防控措施 .....	80
10.3 后疫情时期经济政策 .....	81
10.4 对外商投资企业的抗疫专项支持政策 .....	82
10.5 对中资企业的特别提示 .....	83
<b>附录1 马达加斯加政府部门和相关机构一览表 .....</b>	<b>84</b>
<b>附录2 马达加斯加中资企业商会、侨团和中资企业一览 .....</b>	<b>87</b>
<b>后记 .....</b>	<b>90</b>

## 导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴马达加斯加共和国（Republic of Madagascar，马语 Repoblikan'i Madagasikara，法语R épublique de Madagascar，以下简称“马达加斯加”或“马”）开展投资合作之前，你是否对马达加斯加的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合投资合作？在马达加斯加开展投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在马达加斯加开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《马达加斯加》将会给你提供基本的信息，成为你了解马达加斯加的向导。

# 1. 国家概况

## 1.1 发展简史

16世纪末，伊麦利那人在马达加斯加中部建立了伊麦利那王国。18世纪末19世纪初，伊麦利那王国发展壮大，建立了马达加斯加王国，并逐步统一了全岛。1896年马达加斯加沦为法国殖民地。1958年10月14日，马尔加什共和国（République Malgache，1965年改称République Malagasy）成立，亦称第一共和国，1959年4月29日通过首部宪法。

马尔加什共和国成立之初为“法兰西共同体”内的自治共和国。1960年6月26日正式宣布独立，齐腊纳纳（Philibert Tsiranana）为首任总统。1975年12月21日，改国名为马达加斯加民主共和国（République Démocratique de Madagascar），亦称第二共和国，拉齐拉卡（Didier Ratsiraka）任总统，推行“社会主义革命”，走社会主义道路。1989—1990年民主化浪潮下改行多党制。1992年8月19日，改国名为马达加斯加共和国（République de Madagascar），亦称第三共和国，拉齐拉卡、扎菲（Albert Zafy）和拉瓦卢马纳纳（Marc Ravalomanana）先后担任总统。

2009年1月下旬，马达加斯加朝野矛盾激化，首都等地发生严重骚乱和流血冲突。3月17日，拉瓦卢马纳纳总统在部分哗变军队压力下被迫交权并流亡国外，反对派领导人、原首都市长拉乔利纳（Andry Rajoelina）宣布自任“最高过渡权力机构”（HAT）总统。该政权成立后，国际社会立即予以谴责，敦促其尽快举行总统选举，以恢复宪政制度。2010年11月17日，过渡政权推动全民公投通过《第四共和国宪法》。

在国际社会和马达加斯加有关各方的努力下，马于2013年10月—12月举行大选。埃里·拉乔纳里曼皮亚尼纳（Hery Rajaonarimampianina）当选马达加斯加第四共和国首任总统，并于2014年1月25日宣誓就职。

2018年11月和12月，马达加斯加分别举行两轮总统选举投票。2019年1月8日，马达加斯加高等宪法法院公布大选正式结果，拉乔利纳以55.66%的得票率击败拉瓦卢马纳纳，当选新一任总统。

马达加斯加独立之初即于1960年9月20日加入联合国，1963年9月30日加入关贸总协定（GATT），1995年11月17日成为世界贸易组织（WTO）成员。马达加斯加亦为南部非洲发展共同体（SADC）、印度洋委员会（COI）、东南非共同市场（COMESA）等区域组织成员。



女王宫 (图/驻马达加斯加使馆网站)



雅武麓总统府 (图/马达加斯加总统府网站)

## 1.2 自然环境

### 1.2.1 地理位置

马达加斯加位于非洲大陆以东、印度洋西部，国土面积约59万平方公里，包括世界第四大岛马达加斯加岛及周边岛屿。全岛南北长约1500公里，东西宽约500公里，海岸线长约5000公里。隔莫桑比克海峡与非洲大陆相望，与非洲大陆最近距离约400公里。在马达加斯加周围，分布有科摩罗群岛、塞舌尔群岛、毛里求斯岛和留尼汪岛等大小岛屿。

马达加斯加时区为东3区，比北京时间晚5小时。不执行夏令时。

### 1.2.2 自然资源

【资源】马达加斯加主要矿产资源有石墨、铬铁、铝矾土、石英、云母、镍矿、钛铁、铁矿、锰、铅、锌、煤等，其中石墨储量居非洲首位。此外还有较丰富的宝石、半宝石资源以及大理石、花岗岩和动植物化石等。河流湍急，水力发电潜力大。

【森林】森林面积12.3万平方公里，约占国土面积的21%，珍稀动植物种类繁多，一些动植物为马达加斯加独有。

### 1.2.3 气候条件

马达加斯加地形独特，各地气候差异较大。东部属于热带雨林气候，终年湿热，年降水量达2000~3800毫米，年平均气温约24℃；中部高原属于热带高原气候，气候温和，年降水量为1000~2000毫米，年平均气温约18℃；西部处在背风一侧，降水较少，属于热带草原气候，年降水量为600~1000毫米，年平均气温约26.6℃；南部属于半干旱气候，年降水量低于600毫米，年平均气温约25.4℃。受季风影响，全岛4~10月为旱季，11月~次年3月为雨季。首都塔那那利佛海拔约1280米，年平均气温20℃。

## 1.3 人口和行政区划

### 1.3.1 人口分布

据马达加斯加统计局测算，2021年年中，马达加斯加全国人口总数约2817.8千万人。马达加斯加总人口的99%以上为马达加斯加人，此外还有印巴裔、法裔、科摩罗裔等人口，其中，印巴裔法籍侨民（Karanes）在马

达加斯加工商界占据重要地位。华侨和华裔约6万人，主要分布在塔那那利佛和塔马塔夫。



塔那那利佛市中心阿努西湖以及中资企业改扩建的马哈马西纳体育场

### 1.3.2 行政区划

马达加斯加共设6个省( province )、23个大区( région )、119个县( district )、1695个乡镇( commune )和1.8万个社区/村( fokontany )。根据现行宪法，马达加斯加地方分权(自治)体系涵盖省、大区、乡镇三级。

马达加斯加一级行政区为省。2007年修宪取消自治省、改设大区，但2010年通过的第四共和国宪法恢复省级建制，并保留大区设置。目前省一级政权机构仍未产生，23个大区实际行使一级行政区功能。

表1-1：马达加斯加各大区名称、面积和人口分布一览

大区( faritra/r égion )		面积( 平方公里 )	人口	首府	
Analamanga	阿纳拉曼加	17348	3623925	Antananarivo Renivohitra	塔那那利佛
Vakinankaratra	瓦基南卡拉特拉	17882	2079659	Antsirabe	安齐拉贝
Itasy	伊塔西	6578	898549	Miarinarivo	米亚里纳里武



Bongolava	邦古拉瓦	18086	670993	Tsiroanomandidy	齐鲁阿努曼迪迪
Haute Matsiatra	上马齐亚特拉	20815	1444587	Fianarantsoa	菲亚纳兰楚阿, 旧称: 菲亚南楚
Amoron'i Mania	阿穆鲁尼-马尼亚	16479	837116	Ambositra	安布西特拉
Vatovavy	瓦图瓦维	20729	1440657	Mananjary	马南扎里
Fitovinany	菲图维纳尼			Manakara	马纳卡拉
Ihorombe	伊胡龙贝	26082	417312	Ihosy	伊胡西
Atsimo Atsinanana	阿齐穆-阿齐纳纳纳	16619	1030404	Farafangana	法拉凡加纳
Atsinanana	阿齐纳纳纳	22034	1478472	Toamasina, 旧称: Tamatave	图阿马西纳, 旧称: 塔马塔夫
Analanjirofo	阿纳兰吉鲁富	21659	1150089	Fenoarivo Atsinanana, 旧称: Fénérive Est	费努阿里武-阿齐纳纳纳, 旧称: 费内里沃
Alaotra Mangoro	阿劳特拉-曼古鲁	27838	1249931	Ambatondrazaka	安巴通德拉扎卡
Boeny	布埃尼	31290	929312	Mahajanga, 旧称: Majunga	马哈赞加, 旧称: 马任加
Sofia	苏菲亚	50932	1507591	Antsohihy	安楚希希
Betsiboka	贝齐布卡	28918	393278	Maevatanana	马埃瓦塔纳纳

Melaky	梅拉基	40651	308944	Maintirano	迈因蒂拉努
Atsimo Andrefana	阿齐穆-安德雷法纳	66589	1797894	Toliara	图利亚拉, 旧称: 图利亚亚
Androy	安德鲁伊	18952	900235	Ambovombe Androy	安布文贝
An ôsy	阿诺西	29527	809051	Taolagnaro, 旧称: Fort-Dauphin	陶拉纳鲁, 旧称: 多凡堡
Menabe	梅纳贝	48765	692463	Morondava	穆龙达瓦
Diana	迪亚纳	19999	889962	Antsiranana, 旧称: Diego-Suarez	安齐拉纳纳, 旧称: 迭戈
Sava	萨瓦	23809	1123772	Sambava	桑巴瓦
合计:	23 个大区	591571	25674196		

资料来源：中国驻马达加斯加大使馆经济商务处

表1-2: 马达加斯加各城镇名称、人口和所在大区一览

所在大区 (région)	城镇 (commune urbaine)		人口
Analamanga 阿纳拉曼加	Antananarivo Renivohitra (Commune Urbaine d'Antananarivo)	塔那那利佛	1274225 (不含郊区县)
	Ankazobe	安卡祖贝	26845
	Anjozorobe	安祖祖鲁贝	24117
	Ambohidratrimo	安布希德拉特里穆	23760
	Manjakandriana	曼扎坎德里亚纳	22188

Vakinankaratra 瓦基南卡拉特拉	Antsirabe	安齐拉贝	246354
	Ambatolampy	安巴图兰皮	32291
	Betafo	贝塔富	34336
Itasy 伊塔西	Miarinarivo	米亚里纳里武	13109
	Arivonimamo	阿里武尼马穆	98277
	Soavinandriana	苏阿维南德里亚纳	40045
	Imerintsiasosika	伊梅林齐亚图西卡	未公布
Bongolava 邦古拉瓦	Tsiroanomandidy	齐鲁阿努曼迪迪	44461
Haute Matsiatra 上马齐亚特拉	Fianarantsoa	菲亚纳兰楚阿	191776
	Ambohimahasoa	安布希马哈苏阿	11606
	Ambalavao	安巴拉沃	43231
Amaron'i Mania 阿穆鲁尼-马尼亚	Ambositra	安布西特拉	41078
	Fandriana	凡德里亚纳	29232
	Ambatofinandrahana	安巴图菲南德拉哈纳	37409
瓦图瓦维 Vatovavy	Mananjary	马南扎里	25222
	Ifanadiana	伊法纳迪亚纳	15681
菲图维纳尼 Fitovinany	Manakara	马纳卡拉	44237
	Ikongo	伊孔古	36684
	Vohipeno	武希佩努	14751
Ihorombe 伊胡龙贝	Ihosy	伊胡西	39556
Atsimo Atsinanana 阿齐穆-阿齐纳纳	Farafangana	法拉凡加纳	34676
	Vangaindrano	万加因德拉努	38537
Atsinanana 阿齐纳纳	Toamasina	图阿马西纳	325857
	Brickville	布里卡维尔	27865
	Vatomandry	瓦图曼德里	15836
	Mahanoro	马哈努鲁	37800
Analanjirifo 阿纳兰吉鲁富	Fénérive Est (Fenoarivo Atsinanana)	费内里沃 (费内维尔/费努阿 里武-阿齐纳纳)	41734
	Maroantsetra	马鲁安采特拉	42529

	Mananara Nord	北马纳纳拉	35148
	Sainte Marie	圣玛丽	26822
	Vavatenina	瓦瓦泰尼纳	35750
Alaotra Mangoro 阿劳特拉-曼古鲁	Ambatondrazaka	安巴通德拉扎卡	47649
	Andilamena	安迪拉梅纳	37229
	Amparafaravola	安帕拉法拉武拉	33299
	Moramanga	穆拉曼加	57084
Boeny 布埃尼	Mahajanga	马哈赞加	246022
	Marovoay	马鲁武艾	39290
	Soalala	苏阿拉拉	14328
	Ambato Ambarimay	安巴图-安巴里迈	33456
Sofia 苏菲亚	Antsohihy	安楚希希	38253
	Analalava	阿纳拉拉瓦	12991
	Bealanana	贝阿拉纳纳	30937
	Befandriana Nord	北贝凡德里亚纳	17559
	Port-Berg é (Boriziny Vaovao)	贝尔热港	22573
	Mandritsara	曼德里察拉	31135
	Mampikony	曼皮库尼	28593
Betsiboka 贝齐布卡	Maevatanana	马埃瓦塔纳纳	25928
	Tsatanana	察拉塔纳纳	24971
Melaky 梅拉基	Maintirano	迈因蒂拉努	22293
	Besalampy	贝萨兰皮	11331
Atsimo Andrefana 阿齐穆-安德雷法纳	Toliara	图利亚拉	168756
	Morombe	穆龙贝	22625
	Betioky Sud	南贝蒂尤基	25612
	Ampanihy	安帕尼希	38000
Androy 安德鲁伊	Ambovombe Androy	安布文贝	65402
	Bekily	贝基利	20915
An ôsy 阿诺西	Taolagnaro	陶拉纳鲁	67284
	Betroka	贝特鲁卡	17327
	Amboasary Sud	南安布阿萨里	45989

Menabe 梅纳贝	Morondava	穆龙达瓦	53510
	Miandrivazo	米安德里瓦祖	20421
	Mahabo	马哈布	17731
	Manja	曼扎	20556
Diana 迪亚纳	Antsiranana	安齐拉纳纳	129320
	Ambilobe	安比卢贝	62346
	Nosy-Be	贝岛	50251
	Ambanja	安班扎	60321
Sava 萨瓦	Sambava	桑巴瓦	84039
	Voahemar	武海马尔	22047
	Andapa	安达帕	34616
	Antalaha	安塔拉哈	67888
合计：23个大区	76个城镇		4942902

资料来源：中国驻马达加斯加大使馆经济商务处

注：人口数据为马达加斯加2021年2月发布的2018年人口普查结果。截至2021年8月，马达加斯加23个大区共设置76个城镇(commune urbaine)、1619个乡(commune rurale)。中译名参照民政部地名研究所《世界地名译名词典》、中国地名委员会《外国地名汉字译写通则》以及惯用译名。

【首都】马达加斯加首都为塔那那利佛（马语：Antananarivo；法语：Tananarive），马语意为“千人勇士城”，是全国政治、经济和文化中心。

【其他主要城市】马达加斯加其他主要城市有：

（1）塔马塔夫/图阿马西纳（Toamasina，前称Tamatave），位于东海岸，为马最大港口城市，距首都约365公里。

（2）安齐拉贝（Antsirabe），位于首都以南约170公里，海拔较高，较为凉爽。有“水城”之称。

（3）马任加/马哈赞加（Mahajanga，前称Majunga），位于西海岸，为马第二大港口。

（4）迭戈/安齐拉纳纳（Antsiranana，前称Diego-Suarez），马最北部港口城市，距首都约1200公里。

（5）菲亚南楚/菲亚纳兰楚阿（Fianarantsoa），马中部重镇。

（6）图利亚/图利亚拉（Toliara），位于马西南海岸，为马南方地区最大城市。

（7）穆龙达瓦（Morondava），马西海岸城市，距首都700公里。有马著名旅游景点猴面包树大道（Allée des baobabs）。

(8) 贝岛/努西贝, 惯用名“诺西贝”(Nosy-Be), 位于马西北海岸, 是马沿海地区最大岛屿, 面积约320平方公里, 为马著名旅游景区。

## 1.4 政治环境

### 1.4.1 政治制度

【宪法】马达加斯加于1992年8月19日通过《第三共和国宪法》, 并经1995年9月、1998年3月和2007年4月三次修订, 宪法赋予总统直接任命总理、解散议会的权力, 任期5年, 连续任职不得超过三届, 由直接选举产生; 国民议会和参议院均需三分之二的多数同意方可中止总统权力; 地方政权实行自治。2007年修宪取消了自治省, 赋予大区(région)行政和财政自治权, 并作为一级行政区。

2010年11月17日, 过渡政权推动全民公投通过《第四共和国宪法》。新宪法主要变化包括将总统最低任职年龄要求由40岁降为35岁, 并将总统连续任职期限由三届改为两届。该版本宪法沿用至今。

依据宪法, 马达加斯加中央国家机构由总统、政府、国民议会、参议院、高等宪法法院组成。

【总统】现任总统安德里·拉乔利纳(Andry Rajoelina), 2019年1月19日宣誓就职。

【政府】国家最高行政机构。本届政府于2019年1月组建, 并经数次改组。克里斯蒂安·恩蔡(Christian Ntsay)为总理, 还有32名内阁成员。

【议会】马达加斯加实行两院制, 分为国民议会和参议院。国民会议员任期5年, 通过普选产生。2013年12月, 马达加斯加举行国民议会选举, 在119个县中选出151名议员。2014年5月, 前过渡政府旅游部长、“火炬领袖社”议员拉库图马蒙吉当选议长。2019年2月5日, 马达加斯加议会通过决议, 授予总统拉乔利纳部分立法权至新一届国民议会就职; 同日, 国民议会解散。2019年5月27日, 马达加斯加举行国民会议员选举, 执政联盟“与拉乔利纳总统一道”(IRD)赢得多数席位。7月16日, 拉扎纳马哈苏阿当选议长。

参议院议员共18人, 任期5年, 其中三分之二通过间接选举方式选出, 三分之一由总统直接任命。2020年12月, 马达加斯加举行参议院选举, 执政联盟“与拉乔利纳总统一道”(IRD)赢得12席中的10席。2021年1月, 新一届参议院就职, 拉扎菲马海法当选参议院议长。因不满拉乔利纳政府削弱参议院、将参议员人数从63人减至18人, 反对派联盟抵制了本届参议院选举。

【宪法法院】马达加斯加高等宪法法院(Haute Court Constituionnelle)

由9名成员组成，任期7年，不得连任。其中3名成员由总统任命，2名由国民议会选举，2名由参议院选举，2名由最高司法委员会（Conseil supérieur de la Magistrature）选举。院长在9名成员中选举产生。法院成员不得担任行政职务。高宪院负责审定条约、法律、法令、规程等的合宪性，解释总统、议员选举中产生的争议。现任院长为拉库图阿里苏阿。

【司法机构】依据宪法，马达加斯加司法体系包括最高法院、高等司法法院、上诉法院以及初审法院等。

最高法院（Cour Suprême）为马最高司法机构，行使终审权，下设终审法院（Cour de Cassation）、最高行政法院（Conseil d'Etat）和审计法院（Cour des Comptes）。首席院长和总检察长是最高法院首长，由掌玺兼司法部长提名，由部长会议（Conseil des Ministres）通过法令任命。

高等司法法院（Haute Cour de Justice/H CJ）由最高法院首席院长、2名终审法庭庭长、2名上诉法院院长、2名国民议会议员和2名参议员等组成，法定职责是审理总统、议长、总理、部长、高等宪法法院院长等政要涉嫌严重违宪、犯罪等案件。

#### 1.4.2 主要党派

马达加斯加实行多党制，政党众多。目前影响力较大的政治派别或政党主要包括：

（1）“与拉乔利纳总统一道”（IRD，亦称IRK、IRMAR）：执政党。由“马达加斯加青年准备着”（TGV）、“争取变革民主共和人士联盟”（UDR-C）等政党和政党联盟组成。2019—2020年，IRD先后赢得马达加斯加国民议会选举、乡镇选举和参议院选举多数席位。

（2）我爱马达加斯加党（TIM）：前执政党。前身为拉瓦卢马纳纳创建的“我爱马达加斯加协会”，在拉竞选总统活动中发挥了重要作用。拉就任总统后于2002年7月将其转变为政党。在拉瓦卢马纳纳流亡南非后发生两次分裂。2019年7月，马内政部批准TIM的反对党地位。8月，拉当选反对派联盟RMDM主席。

（3）马达加斯加新生力量党（HVM）：前执政党。2014年，由时任总统埃里组建。

（4）马达加斯加团结共进党（MMM）：前身为马达加斯加团结共进协会，主席为原拉乔利纳过渡政府副总理、现领土整治部长安德里亚奈纳里韦卢，2014年改组为政党。2020年12月，参议院选举中赢得12席中的2席。

#### 1.4.3 政府机构

马达加斯加政府组成部门现有32个。主要经济部门包括：经济和财政

部、工业化、商业和消费部等部委，以及经济发展局、中央银行和国家统计局等机构。

## 1.5 社会文化

### 1.5.1 民族

马达加斯加共有18个部族，主要包括伊麦利那族（占总人口的26%）、贝希米扎拉卡族（占总人口的14%）等。人们习惯上将马达加斯加人分为高原族和海岸族两大部族。聚集在首都和菲亚南楚的伊麦利那人被称为高原族，其他沿海部族被统称为海岸族。

在马达加斯加华侨总数约6万人，其中，新华侨约5万，老华侨约1万，主要集中在首都塔那那利佛和港口城市塔马塔夫，多在当地从事商贸、餐饮等服务业。

### 1.5.2 语言

民族语言为马达加斯加语（Malagasy，属马来—波利尼西亚语系），官方语言为马达加斯加语和法语。

### 1.5.3 宗教和习俗

【宗教】在马达加斯加，约52%的人信奉原始宗教；41%的人信奉基督教；7%的人（主要分布在北部和东部沿海地区）信奉伊斯兰教。

【习俗】马达加斯加人对牛有一种特殊的崇拜和尊重，认为牛是勤劳和财富的标志。而牛头则是国家的象征，所以马达加斯加岛亦被称为“牛岛”。

在马达加斯加，人们对数字的喜好与中国的习惯不同。马达加斯加人喜欢“7”，因为“7”代表神圣；不喜欢“8”，因为“8”（valo）、“第8”（fahavalo）在马达加斯加语中与“敌人”（fahavalo）很接近。

### 1.5.4 科教和医疗

【科技】马达加斯加科研水平较为落后，据联合国教科文组织数据，马研发支出占GDP比重仅为0.15%，远低于全球平均水平（2.27%）。

马达加斯加高等教育和科研部网站显示，马主要科研机构包括六大公立高校、三家高等技术研究所（IST）以及国家环境研究中心等国家级科研机构（CNR）。此外，法国巴斯德研究所在马设有分所。

世界知识产权组织（WIPO）发布的2020年全球创新指数（Global Innovation Index）显示，马达加斯加创新指数在131个经济体中排名115位。



【教育】马达加斯加正式教育体制为：5年基础（小学）教育、4年初中教育、3年高中教育。高等教育根据专业不同，学制年限不等。城市地区使用法语、马语教学，农村地区大部分中小学使用马语教学。

据马达加斯加国民教育部统计，2016-2017学年，马达加斯加共有小学32353所，其中公立25118所、私立7235所，在校学生共501万名；初中5701所，其中公立2453所、私立3248所，在校学生113万名；高中1632所，其中公立435所、私立1197所，在校学生36万名。

据马达加斯加高等教育部统计，截至2019年，马达加斯加高等教育院校共280所，其中公立大学26所、公立博士生院30所、辅助医疗学院（paramédicaux）101所、私立大学120所、私立博士生院3所，其中六所最大的公立高校在校学生7万名、教师总数1766名。

据马国民教育部统计，2016年，马达加斯加各类学生年均教育支出约为30美元，其中，小学生支出约21美元，初中生约40美元，高中生约63美元，大学生约75美元，职业学院学生约73美元。私立学校教育费用比公立学校高出3~5倍。

据联合国开发计划署数据，2019年，马达加斯加成人识字率74.8%，政府教育支出占GDP比重3.2%；预期受教育年限10.2年，平均受教育年限6.1年，其中男性5.8年、女性6.4年。

【医疗】马达加斯加政府对于民众就医采取了一定的优惠及保障政策。比如对成品药进口实行免税，并由国家指定单位定价销售；孕妇可免费到公立医院分娩；免疫性预防治疗实行免费。民众到公立医院就医，需交纳医用材料及治疗费用，此外，手术、住院及药品费用也由患者自理。

根据马达加斯加《劳动法》有关规定，雇主需为雇员缴纳医疗保险，缴纳比例为工资的6%（其中雇主5%、雇员1%），所有加入医保体系（AMIT或OSTIE等）的雇员可在医保定点医疗机构接受免费治疗并获得免费药品，但手术、住院费用仍需由患者自理。

据马公共卫生部统计，截至2016年，马共有各类医疗设施3416所，其中公立2791所、私立625所；公立医疗设施中，基层卫生中心2660所、县级医院87所、大区级医院16所、医学院（CHU）20所、其他8所。另据马达加斯加公民组织统计数据，2015年卫生领域63%的开支为外部援助。

马达加斯加国家医生协会（Conseil de l'Ordre National des Médecins de Madagascar）统计显示，协会注册医生共6000名，其中4000名医生在首都所在的阿纳拉曼加大区，2000名医生在其他21个大区工作。外省地区平均仅有95名医生，许多地方基层卫生中心没有医生。

近年来，马达加斯加恶性传染病多发。2017年8-11月暴发鼠疫，导致200余人死亡；2018年9月-2019年上半年暴发麻疹，导致千余人死亡；2020年，疟疾、登革热病例较往年大幅增长。

马达加斯加新冠肺炎疫情有关情况，请参阅第10章。

【中国医疗队】中国政府自1975年8月起向马达加斯加派遣医疗队。截至2020年，中国共向马达加斯加派出22批医疗队，共计600余人次。主要科室有内科、外科、妇产科、耳鼻喉科、麻醉科、针灸科、放射科、药剂科和检验科等。第22批援马医疗队30人分布在马达加斯加4个地区的医院工作：

(1) 首都点：阿努西亚拉医院，12人，距市中心约20公里，电话：0321108888；

(2) 南方点：安布文贝（昂布翁贝）医院，7人，距首都约1300公里，电话：0321158885；

(3) 北方点：桑巴瓦医院，7人，距首都约1200公里，电话：0321168886；

(4) 东方点：瓦图曼德里医院，4人，距首都约450公里，电话：0321111888。

### 1.5.5 工会及其他非政府组织

【工会】根据马达加斯加提交的《经济社会文化权利国际公约》履约报告，马达加斯加主要工人组织包括马达加斯加工会联合会（FISEMA）、马达加斯加工会基督教联合会（SEKRIMA）、马达加斯加革命工会联合会（FISEMARE）、马达加斯加革命者联合会（SEREMA）、“劳动者斗争”组织（TM）等。国际劳工组织在马达加斯加首都塔那那利佛设有办公室，主管马达加斯加、科摩罗、毛里求斯、塞舌尔事务。

企业工会或工人代表定期向业主反映工人意见和要求，并负责与业主谈判，直至问题得到合理解决。遇到劳动纠纷时，一般在《劳动法》框架下予以协商处理，必要时诉诸法律途径解决。

【主要非政府组织】马达加斯加全国民间社会团体联合会（Plate-Forme Nationale des Organisations de la Sociéte Civile de Madagascar），成员包括全国近3000家社会团体，在全国23个大区均有分支机构。主要职能是为马达加斯加政治、经济和社会发展建言献策，致力于促进关系民生的卫生、教育、农村发展、饮用水等事业。

【罢工事件】2014年，中成糖业穆龙达瓦糖联发生多起因劳资纠纷引起的罢工事件，导致中方员工被迫撤离。近年来涉及我国企业的类似事件未再发生。

### 1.5.6 主要媒体

【通讯社】Taratra通讯社（Dépêche Informative Taratra）为马达加斯加官方通讯社，由新闻和文化部主管，设有官方网站以及脸书、推特、

Instagram等平台账号。

【主要报纸】《午报》(Midi Madagasikara, 日报, 法文、马文)、《快报》(L'Express, 日报, 法文)、《新闻报》(Les Nouvelles, 日报, 法文、马文)、《论坛报》(Tribune, 日报, 法文、马文)、《马岛公报》(La Gazette, 日报, 法文、马文)等。

【主要电台】马达加斯加国家广播电台(Radio Madagasikara/RNM)始建于1931年4月, 每天用马语、法语24小时播出节目。其他主要电台有Radio Don Bosco、RLI、VIVA、Radio Mada、RFID等。自1994年起, 法国国际广播电台在马达加斯加六大城市以调频方式全天播音。

【主要电视台】马达加斯加国家电视台(Télévision Malagasy/TVM)建于1967年, 每天用马语、法语播放节目。

此外还有多家私人电视台, 包括MATV、TV PLUS、RTA、VIVA、KOLO、Dream'In、MBS、i-BC TV等。

【主要网络媒体】包括Orange、Moov、Madagate、lactualite.mg、2424.mg、Malagasy News等。据统计, Google、Facebook、Youtube、Yahoo、Orange是马达加斯加互联网用户访问最多的网站。

【对华态度】马达加斯加主流媒体对华态度总体友好。

【涉外报道】因采编能力水平及资源限制, 马达加斯加媒体国际新闻部分大多为转载转播法国媒体报道。

【疫情防控报道】新冠肺炎疫情发生以来, 马达加斯加媒体广泛报道中国疫情防控进展以及中国援马医疗队、项目和技术组、商协会、企业及侨团积极支持马达加斯加抗疫情况。

---

“中国援马医疗队在阿努西亚拉医院与马医护人员并肩战斗, 支持疫情防控工作。”

——马达加斯加《快报》《午报》《新闻报》, 2020年4月

“马达加斯加中资企业在抗疫斗争中表现最为活跃。”

——马达加斯加《午报》, 2020年4月22日

---

### 1.5.7 社会治安

马达加斯加总体社会治安状况日趋严峻, 治安问题较为突出。2018年马总统大选前后, 治安案件多发, 受害者包括中资机构员工与中国游客。2020年3月以来, 马达加斯加为应对新冠肺炎疫情实施公共卫生紧急状态并采取相应管控措施, 导致民生问题加剧、治安形势严峻, 发生数起绑架、

抢劫等恶性案件。

2019年初，马达加斯加宪兵国务秘书表示，2018年，仅宪兵部门处理的盗牛案件就有2221起，抓获盗牛嫌犯1911人，击毙盗牛贼786人；其他案件811起，抓捕嫌犯932人；这些案件致死人数265人、伤420人。

【枪支管理】马达加斯加法律允许居民持有枪支，但需要经过严格的审批手续。

马达加斯加新一届政府在施政纲领中，将解决安全与治安问题列为首要任务。

新冠肺炎疫情发生以来，当地未发生因疫情影响而针对中国企业或人员的游行、示威、人身攻击等行为。

### 1.5.8 节假日

#### 【重要节日】

2021年，马达加斯加法定节假日包括：1月1日（元旦）、3月8日（国际妇女节）、3月29日（1947年民族起义纪念日）、4月4日（复活节）、4月5日（复活节后的星期一）、5月1日（国际劳动节）、5月13日（耶稣升天节、开斋节）、5月23日（圣灵降临节）、5月24日（圣灵降临节后的星期一）、6月26日（独立纪念日）、7月20日（古尔邦节）、8月15日（圣母升天节）、11月1日（诸圣瞻礼节）、12月25日（圣诞节）等。

2022年，马达加斯加法定节假日包括：1月1日（元旦）、3月8日（国际妇女节）、3月29日（1947年民族起义纪念日）、4月17日（复活节）、4月18日（复活节后的星期一）、5月1日（国际劳动节）、5月2日（开斋节）、5月26日（耶稣升天节）、6月5日（圣灵降临节）、6月6日（圣灵降临节后的星期一）、6月26日（独立纪念日）、7月9日（古尔邦节）、8月15日（圣母升天节）、11月1日（诸圣瞻礼节）、12月25日（圣诞节）等。

马达加斯加政府机关实行每周5天工作制，周六、周日为公休日。《劳动法》规定，所有企业每月工作时间不得超过173.33小时（每周不超过40小时）。通常，绝大多数企业均实行周六、日休息制度。

## 2. 经济概况

### 2.1 宏观经济

【经济增长率】据世界银行数据，2020年，受新冠肺炎疫情疫情影响，马达加斯加经济遭受冲击，马国内生产总值（GDP）约为137亿美元，同比下降4.2%；人均GDP为495美元，同比下降6.7%。

表2-1：2016-2020年马达加斯加主要经济指标

年份	2016	2017	2018	2019	2020
GDP（亿美元）	118.49	131.76	136.14	141.92	137.21
GDP 增长率（%）	4.0	3.9	3.2	4.4	-4.2
人均 GDP（美元）	476	515	518	526	495
人均 GDP 增长率（%）	1.2	1.2	0.5	1.7	-6.7

资料来源：世界银行；数据下载于2021年3月20日，下同

【GDP构成】据世界银行数据，2020年，马达加斯加GDP中，农业增加值占比24.1%，工业占比13.3%，服务业占比57%。

表 2-2: 2016-2020 年马达加斯加产业构成

（单位：%）

指标	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年
农业增加值占 GDP 比重	25.1	24.6	24.2	23.2	24.1
工业增加值占 GDP 比重	13.4	13.5	17.0	17.1	13.3
服务业增加值占 GDP 比重	54.9	55.5	53.1	51.9	57.0

资料来源：世界银行

【投资、消费和净出口】据世界银行数据，马达加斯加2016-2020年投资、消费和净出口占GDP比例如下：

表 2-3: 2016-2020 年马达加斯加 GDP 构成情况

（单位：%）

指标	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年
投资占 GDP 比重	16.4	15.8	20.0	21.8	-
消费占 GDP 比重	86.3	87.7	87.0	84.2	85.3
净出口占 GDP 比重	-2.6	-3.5	-5.2	-6.7	-7.1

资料来源：世界银行

【财政收支】2020年，马达加斯加财政支出约合22.2亿美元，财政收入16.6亿美元。财政赤字约合4.6亿美元。税收收入12.3亿美元，占GDP的

比重为9.1%。

【货币供应】2020年，马达加斯加货币供应量（ $M_3$ ）同比增长12.1%。

【通货膨胀】2020年，马达加斯加通货膨胀率为4.2%，较2019年下降1.4个百分点。

表 2-4: 2016-2020 年马达加斯加年通胀率

(单位: %)

指标	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年
通货膨胀率	6.0	8.6	8.6	5.6	4.2

资料来源：世界银行

【失业率】据国际劳工组织测算，2020年，马达加斯加失业率为1.92%。据联合国开发计划署数据，2019年，马达加斯加失业率1.8%、青年失业率3.1%，就业人口比率为84.6%，劳动力市场参与率86.1%，其中男性88.9%、女性83.4%。

【销售总额】据世界银行数据，2019年，马达加斯加最终消费支出119.5亿美元，占GDP的84.7%。2019年，马达加斯加国民储蓄净额约11.4亿美元，占国民总收入的8.4%；居民最终消费支出约占GDP的70.4%，居民人均最终消费支出（2010年美元价格）为346美元。

【外汇储备】截至2020年末，马达加斯加外汇储备约16.0亿美元。

【债务余额】2020年12月末，马达加斯加政府公共债务49.35亿美元，占GDP的35.1%；其中外债37.75亿美元，占GDP的27.8%。

【举债限制】据国际货币基金组织（IMF）测算，2020年，撒哈拉以南非洲地区公共债务负债率平均为57.8%。马达加斯加债务率远低于该平均水平，马达加斯加政府对举债态度较为慎重，加之IMF监督管控严格，因此，马达加斯加近年来外债偿还情况较好。目前，马达加斯加公共债务上限大致按GDP的60%控制。

【接受外援】据马达加斯加总理府援助管理平台（Aid Management Platform Madagascar）数据，2020年，马达加斯加实际获得多双边援助额约8.4亿美元，主要来源为世行、联合国、欧盟、美国、法国等。据世界银行测算，2019年，马达加斯加接受官方发展援助（ODA）7.56亿美元。多双边合作伙伴对马援助领域主要为医疗卫生、政府治理、基础设施、教育等。

## 2.2 重点/特色产业

【农业】马达加斯加第一产业（农林牧渔）增加值约占GDP的24.1%，主要农产品包括稻谷、玉米、木薯以及香草等香料。2020年，马达加斯加第一产业受疫情冲击较轻，据马达加斯加经济和财政部测算，第一产业增加值增长3.1%。

大米是马达加斯加人的首要主食,据马农业部测算,2019-2020生产季,马稻谷总产量约423万吨,较上年度增长8.11%;此外,木薯产量约260万吨、玉米产量约22万吨。

2020年,马达加斯加优势农产品生产和出口受到疫情冲击,全年香草出口额5.1亿美元、同比下降9.36%;虾8654万美元、微增1.96%;丁香6202万美元、下降15.82%。

马达加斯加特色农产品及食品饮料制造企业主要有:STAR(由法国Castel集团控股)、Vidzar Dzama、Tiko、Basan、Taf、Floribis、Chocolaterie Robert、Menakao等。

【旅游业】旅游业是马达加斯加重要支柱产业。据世界银行报告,近年来,鼠疫、麻疹等疾病暴发以及2018年大选局势等不确定因素制约了马达加斯加旅游业发展,2016-2018年访马游客人数持续下降,累计降幅达14%。

马达加斯加新一届政府将“释放旅游业发展潜力和经济效用”列入施政纲领,力争实现每年50万外国游客访马。2019年4月,马达加斯加公安部电子签证申请系统正式上线,短期访马游客可免受在入境机场排队办理落地签之苦,自行在线提前申请马达加斯加旅游签证。

马达加斯加大选后国内政治局势趋于稳定,在新政府系列支持政策拉动下,2019年,全年来马达加斯加外国游客总数达37.8万人次,超出历史纪录(2008年37.5万人次)。据马达加斯加交通、旅游和气象部测算,按游客来源地划分,意大利占42%,法国占35%,科摩罗占4%,中国占4%(约1.5万)。据马达加斯加政府测算,旅游业已占马达加斯加经济总量的7%,直接创造4.6万个就业岗位。

据马达加斯加国家统计局数据,受疫情影响,2020年访马外国游客数仅为68110人次,较上年大幅下降82%,旅游收入亦下降82%。

【采矿业】采矿业是马达加斯加经济发展的重要增长点。马达加斯加较大的矿业项目有QMM钛铁矿、Ambatovy镍钴矿、Kraoma铬矿项目等。其中,QMM钛铁矿项目由力拓集团出资建设,于2009年投产,年设计产能为75万吨钛铁矿石;Ambatovy镍钴矿项目由加拿大、韩国及日本公司共同出资,于2012年投产,年设计产能为6万吨镍精矿和5600吨钴精矿。

采矿业与旅游业同为受疫情冲击最严重的行业。受Ambatovy镍钴矿停工停产等因素影响,2020年,马达加斯加镍矿出口额仅有1.4亿美元,同比大幅下降67.1%,占马出口额的比重从上年的17.3%降至7.4%。

2019年,马达加斯加启动《矿业法》(Code minier)修订,12月提交内阁会议审议的修正案草案显示,马政府拟将镍、钴、贵金属、宝石的特许权使用费从目前的2%提高到4%~8%;针对已投入商业化生产的矿业项目,政府持股比例将不低于20%。

【大型财团】马达加斯加主要财团及其主营业务、旗下企业机构品牌、主要负责人情况如下表：

表2-6：马达加斯加主要财团一览

名称	业务领域	旗下控股或参股企业	主要负责人
Groupe Sipromad	金融、制造业、地产、航空、农业等	BM Madagascar	Ylias Akbaraly
		Orange Money	
		GS Aviation	
		SIDM	
		Tozzi Green等	
Groupe Sodiat	汽车销售、酒店、物流、石油、医疗、航空等	Auto-Diffusion	Mamy Ravatomanga
		Azura	
		Cap Mada Voyages	
		LAM Distribution	
		MAM Assistance	
		MMP-BTP	
		Polyclinique Ilafy	
TOA等			
Axian Group	金融、地产、电信、石油等	BNI Madagascar	Hassanein Hiridjee
		First Immo	
		Jovena	
		Telma	
		MVola等	
Groupe Socota	纺织、地产、农业等	Socota	Salim Ismail
		Socota Agriculture	
		R&O等	
Groupe Andriantsitohaina	媒体、印刷、化工等	NIAG	Naina Andriantsitohaina
		Prochimad	
		Ultima Media等	
Groupe Basan	食品、农业、服装等	Lecofruit	Karim Barday
		Aigle d'Or	
		Tanjaka Food等	
Prey Group	媒体	L'Express de Madagascar	Edgard Razafindravahy
		Radio ANTSIVA	
		Radio Television	



		Analamanga	
		Essentielle	
		Business等	

资料来源：《福布斯》杂志、马达加斯加经济和财政部国库总司网站

## 2.3 基础设施

### 2.3.1 公路

马达加斯加公路基础设施发展严重滞后。截至2019年末，马达加斯加拥有各种等级的公路总里程约为4.8万公里，其中仅有7200公里铺有路面，占比仅为15%；尚无高速公路。另据世界银行数据，马公路密度仅为5.4公里/100平方公里，低于非洲平均水平。由于缺乏维护，全国仅约1.3万公里公路可以通行。首都塔那那利佛市区街巷拥堵坑洼，雨季尤甚。

近年来，中国支持、中资企业参与的塔那那利佛东线路、9号国道、塔那市政道路修复工程等项目陆续完工，极大改善了相关地区的互联互通；塔那那利佛西线路、“鸡蛋路”、塔马塔夫疏港路、5A国道改造、43号国道改造、44号国道改造等项目不断推进。

### 2.3.2 铁路

马达加斯加共有两条铁路运输线（分为北线和南线），总长度为836公里（全部为米轨），尚无高速铁路。北线全长673公里，由比利时公司控股的马达加斯加铁路公司（Madarail）负责经营；南线全长163公里，由马达加斯加政府负责经营。

据马达加斯加国家统计局数据，2020年，马达加斯加铁路客运总量1.7万人次，货运总量2.2万吨。

2020年，马达加斯加政府宣布将在首都建设首条有轨电车线路。

### 2.3.3 空运

【机场】据CIA数据，马达加斯加现有83个机场（其中简易机场57个）。首都伊瓦图（Ivato）国际机场（IATA代码：TNR）是马达加斯加最大的机场，承担了全国60%的客运和90%的货运任务。

据马达加斯加国家统计局数据，受新冠肺炎疫情影响，2020年，全马12个主要机场客运量40万人次，同比下降76.4%；货运量1.1万吨，同比下降41.8%。



马达加斯加首都伊瓦图国际机场新航站楼

【航线】运营马达加斯加至亚欧地区（中国、土耳其、法国）航线的公司有马达加斯加航空（Air Madagascar）、土耳其航空、法国航空等。运营马达加斯加至非洲大陆（埃塞俄比亚、南非、肯尼亚等国）航线的有马达航空、埃塞航空、南非航空、肯尼亚航空等。运营马达加斯加至印度洋岛屿（毛里求斯、塞舌尔、科摩罗、留尼汪等地）航线的有马达航空、毛里求斯航空、塞舌尔航空、奥斯特拉尔航空（Air Austral）等。2015年以来，马达加斯加政府实行“开放天空”战略，支持国际航空公司开通马达加斯加航线。

运营马达加斯加国内航线的航空公司为马达加斯加航空公司旗下的Tsaradia航空公司以及Madagasikara Airways公司。另有Henri Fraine Fils、Trans Ocean Airways（TOA）、Madagascar Trans Air等私营航企提供中短途包机服务。

【中马航线】中国到马达加斯加的航线主要有以下选择（航班信息截至2020年1月）：

（1）广州—塔那那利佛直航（马达航空），单程共约13小时（含在留尼汪经停1.5小时）。

（2）上海/香港—毛里求斯—塔那那利佛（毛里求斯航空），单程飞行时间约13小时。

（3）北京—亚的斯亚贝巴—塔那那利佛（埃塞航空），单程飞行时间约16小时。

(4) 北京—巴黎—塔那那利佛(法航等),单程飞行时间约21小时。

其他航线还有:北京—伊斯坦布尔—塔那那利佛、北京/深圳—约翰内斯堡—塔那那利佛、广州/长沙—内罗毕—塔那那利佛等。

### 2.3.4 水运

马达加斯加现有15个水运港口。其中,塔马塔夫(图阿马西纳)港是全国第一大港,承担了超过80%的航运任务。其他主要国际海港有:多凡堡(陶拉纳鲁)港、迭戈(安齐拉纳纳)港、马任加(马哈赞加)港和图利亚港等。

### 2.3.5 电力

马达加斯加中部和北部地区河流众多,水系发达,拥有丰富的水力资源。水电开发潜能约有7800兆瓦,但目前仅有3%得到开发。电力及可再生能源发展落后,供需矛盾突出,严重制约了马达加斯加经济社会发展。据统计,2020年,马发电量18.4亿度,其中热力发电占55%、水力发电占45%;用电量13.3亿度;平均电价为515阿里亚里(约合0.14美元)/度。

马达加斯加是印度洋岛国,电网未与周边国家相连。

马达加斯加政府数据显示,全国仅有15%居民实现用电;城乡普遍缺电,停电频繁。中资企业如在马达加斯加设厂,建议安装备用发电设备。

### 2.3.6 数字基础设施

【电信】据马达加斯加通信技术管理局(ARTEC)数据,2019年,马达加斯加固定电话用户为73673户,主要服务商为Telma公司;移动电话用户约1170万户,主要服务商有Airtel、Telma和Orange。

据马达加斯加通信技术管理局数据,2019年,马达加斯加3G网络覆盖率为61%,4G网络覆盖率仅为21%。2020年6-7月,马达加斯加电信公司Telma开展为期四周的5G网络商用试验。

【邮局】据马达加斯加邮政(Paositra Malagasy)网站,马达加斯加现有邮局227个。

【互联网】据马达加斯加通信技术管理局数据,2019年,马达加斯加互联网用户约298万,其中移动互联网用户295万。主要宽带服务商有Telma、Blueline和Orange。

【商用服务平台】马达加斯加各主要移动通信运营商均开通移动支付服务(如Orange Money、MVolta、Airtel Money),手机用户可凭本机号开通手机钱包业务。

此外,马达加斯加在网络零售、智慧物流、云计算、云服务等领域仍

处于空白或起步阶段。

## 2.4 物价水平

据马达加斯加国家统计局(INSTAT)2021年1月20日发布的数据显示,2020年,全年马居民消费价格指数(CPI)同比上涨4.2%,涨幅较2019年下降1.4个百分点。因2020年马连续遭遇洪水、疫情、干旱和饥荒等灾害,农业生产受到冲击,2020年11月以来大米等生活必需品价格持续以较大幅度上涨。

表2-7: 马达加斯加首都食品价格(2021年3月)

商品名称	商品单位	零售价格(阿里亚里)	备注
大米	千克	1800-2500	农贸市场
黄瓜	千克	1400-2000	农贸市场
土豆	千克	1400-2500	农贸市场
西红柿	千克	2500-4000	农贸市场
鸡蛋	个	500-600	农贸市场
食用油	升	5000-8000	超市
面粉	千克	3500-4500	超市
猪肉	千克	14000-25000	超市
牛肉	千克	14000-26000	超市
羊肉	千克	10000-18000	超市
鸡肉	千克	12000-21000	超市
鸭肉	千克	16000-20000	超市
鱼	千克	15000-30000	超市

注:1美元约合3764阿里亚里(2021年一季度平均汇率)

## 2.5 发展规划

马达加斯加现任总统拉乔利纳竞选时提出“马达加斯加振兴倡议”(Initiative Emergence Madagascar/IEM),作出13条竞选承诺(Velirano)。拉乔利纳政府2019年1月上台后即出台施政纲领,涵盖13项重点工作及发展目标,并称该纲领为实现马达加斯加振兴、建设一个强大、繁荣、团结的国家提供了遵照和指引。为落实拉乔利纳竞选纲领及施政纲领,马达加斯加政府将拟订《马达加斯加振兴计划(2020-2023)》(Plan Emergence Madagascar/PEM),就马未来几年发展战略及实施办法作出部署。受疫情

等因素影响，该《计划》正式出台时间屡次推迟。

此外，为促进地方工业化发展，马达加斯加于2020年推出“一县一厂”（One District One Factory）计划，推动在全国各县普遍设立工厂；为实现南部地区振兴发展，马达加斯加于2021年推出南部振兴计划（Plan d'Emergence du Grand Sud）。

“实现振兴愿景，万众期盼，时不我待。

“政府运行须同施政纲领目标相符。政府须遵照振兴愿景，促进经济增长，奉献于国家转型事业。

“马达加斯加振兴之路，已在吾辈脚下开启。现应快马加鞭，共赴征程。”

——马达加斯加总统拉乔利纳，2019年8月21日

### 【专栏】马达加斯加总统拉乔利纳施政纲领要点（2019）

（1）和平、安全与法治是最优先任务。政府将着力改善城乡治安环境，应对盗牛贼等突出问题，推进司法体制改革。为确保国道通行人员安全，拟派遣道路巡查队伍，并逐步实现每隔100-150公里设立休息区。

（2）满足全体人民对能源和水的需求。拟在五年内实现能源产量翻番，降低能源价格。通过打井等手段，在全国范围内显著增加饮用水供应。

（3）以零容忍态度开展反腐败斗争。拟加强对政府采购程序的评估管控，推进电子政务发展，加大对侵吞滥用公共资金官员的惩处力度。

（4）推动教育普及。面向就业需求，在中等教育阶段设立培训中心，推进普通教育、职业教育和高等教育设施设备现代化。

（5）卫生健康是公民不可剥夺的权利。拟实施母婴健康和65岁以上老人关爱项目，为偏远地区提供应急医护车辆，采取举措保证地方医院和护理中心的服务质量。

（6）促进体面就业。提升资助效能，鼓励创造就业，加强对青年农民、手工业者、饲养员的职业培训扶持力度。尽快设立投资银行、主权基金，增设小微金融机构，以促进投资发展、提高中小企业信贷便利度，进而创造更多就业。

（7）在全国大力推行工业化。重点支持农产品和食品、制药、水泥生产、汽车、太阳能电池组装等产业发展。

（8）释放旅游业发展潜力和经济效用。通过吸收内外资推进旅游业供给多元化，推动实现每年50万外国游客访马。

（9）提高大米产量，扩大耕地面积，推动粮食自给。拟将10万公顷土地用于农业开发，努力实现2024年前大米年产量超过50万吨的目标。促进

养牛业、渔业、家禽、养蜂业发展，在农业和畜牧业潜力大的地区，考虑恢复国有农场。继续支持香草等优势产业发展。

（10）推进可持续发展和自然资源保护。利用最新技术，以学生为主力，每年拟发动600万人、造林4万公顷。加强对矿产资源管理，修订《矿业法》。

（11）推进住房和基础设施现代化。启动塔那新城（Tanamasoandro）建设。五年内新建5万所住宅。对标国际标准，推进44号、13号、6号及5A国道改造工程建设。

（12）推进地方自治。赋予地方更多财权，可独立规划符合本地区实际情况的发展项目，充分调动资源，推进卫生健康、基础设施、教育以及经济、社会、文化发展。

（13）发展文化体育事业。拟成立国家艺术和文化学院，建设更多博物馆。2020年6月26日之前完成女王宫重建项目。成立国家体育学院，不断提高运动员水平，在地方建设符合国际标准的体育场馆。

此外，总统府和总理府将设立专门机制，对该纲领落实情况展开监督评估。

## 3. 经贸合作

### 3.1 经贸协定

【多边经济合作】马达加斯加于1963年9月30日加入关贸总协定（GATT），于1995年11月17日成为世界贸易组织成员。

【区域经济合作】马达加斯加为南部非洲发展共同体（SADC，共16国）成员，根据SADC相关协议安排，自2012年起，该组织成员间取消全部关税壁垒，实行自由贸易（部分商品除外）。

马达加斯加为印度洋委员会（COI，共5个印度洋经济体）成员，根据COI相关协议安排，该组织成员间取消全部关税壁垒，实行自由贸易（部分商品除外）。

马达加斯加为东南非共同市场（COMESA，共21国）成员，该组织旨在消除成员国之间关税和非关税壁垒，实现商品和劳务的自由流通，推进所有成员国对外采用统一关税。

马达加斯加为“香草岛国”（Vanilla Islands）组织成员。该组织成立于2010年，成员包括马达加斯加、塞舌尔、毛里求斯、科摩罗、马约特岛、留尼汪六个印度洋香草产地，旨在协同推进本地区旅游业发展。

2017年，马达加斯加加入亚洲基础设施投资银行（AIIB）。

2019年5月30日，非洲大陆自贸协定（AfCFTA）生效。马达加斯加于2018年3月签署该协定，但尚未批准。

【优惠贸易安排】欧盟与包括马达加斯加在内的非加太国家于2002年启动“经济伙伴关系协议”（APE）谈判。2007年12月，马达加斯加等6个国家与欧盟草签了“经济伙伴关系临时协议”（APE intérimaire/APEI）。2009年8月，马达加斯加等4个东南非国家与欧盟正式签署APEI。根据该协议安排，2012年5月14日开始，81%的原产于马达加斯加的产品可直接免税进入欧盟；2013年1月1日开始，马达加斯加将在15年的期限内逐渐降低欧盟产品输马商品的关税税率。自2014年1月1日起，马达加斯加开始分年度逐步降低欧盟输马商品关税税率，并计划于2022年降至零（部分商品除外）。2019年1月，马达加斯加等五个非洲国家与英国签署贸易连续性协议，以便同脱欧后的英国维持经济伙伴关系。马达加斯加亦为美国“非洲增长与机遇法案”（AGOA）的首批受益国。

### 3.2 对外贸易

【货物贸易】据马达加斯加海关统计，2020年，马达加斯加货物贸易

总额51.2亿美元，同比下降18.0%；其中进口31.9亿美元，下降14.7%；出口19.3亿美元，下降23.0%。

【贸易伙伴】2020年，中国、法国、美国继续保持马达加斯加最主要贸易伙伴地位，印度、阿联酋位居第四、五位。

【商品结构】马达加斯加主要进口产品为油料、纺织原料、机械设备、大米、药品药械等；主要出口产品为香草、丁香等农产品，镍钴矿、钛铁矿等矿产品，虾等水产品以及成衣。

【服务贸易】马达加斯加主管部门尚未对服务贸易具体数据作专门统计。据马经济和财政部测算，2020年，马服务贸易逆差为2.0亿SDR（约合2.8亿美元）；预计2021年为2.4亿SDR（3.3亿美元）。

### 3.3 吸收外资

联合国贸发会议发布的2021年《世界投资报告》显示，2020年，马达加斯加吸收外资流量为3.59亿美元；截至2020年末，马达加斯加吸收外资存量为83.39亿美元。据马达加斯加政府测算，2020年马达加斯加吸收外商直接投资额约2.6亿美元，占GDP的比重为1.9%。

表 3-1：2016-2020 年马达加斯加吸收外资情况

（单位：亿美元）

年份	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年
吸收外资流量	4.51	3.58	3.53	4.74	3.59
吸收外资存量（截至 2020 年底）					83.39

资料来源：联合国贸发会议《2021年世界投资报告》

马达加斯加外资主要来自欧美日韩等发达经济体，主要领域包括采矿业、基础设施、制造业等。目前最大的外商投资项目是安巴图维(Ambatovy)镍钴矿项目，计划投资55亿美元，由加拿大Sherritt集团、韩国资源公司和日本住友集团共同出资，目前由住友集团控股、持股比例为54.17%。该矿储量1亿吨（矿石）以上，已于2012年投产，年产镍6万吨，钴5600吨，全部出口。开采期约30年。

### 3.4 外国援助

【总体情况】据世界银行测算，2019年，马达加斯加接受官方发展援助7.56亿美元，援助领域主要包括医疗卫生、政府治理、基础设施及教育等。据马达加斯加政府统计，2020年，马达加斯加获得多双边援助额约3.2亿美元，其中外国赠款额1.1亿美元、外国资本援助(项目)金额2.1亿美元。



【援助来源】世界银行是马达加斯加最大的发展合作伙伴。世界银行通过国际开发协会等机构提供各类援助及资金支持，涵盖基础设施建设、农业农村、教育等领域。2019年，世行新任行长马尔帕斯访马时宣布，将在马开展电力、社会保障、农业、土地等领域合作项目，并提供1亿美元的预算援助，总支持金额为3.92亿美元。2020年，世界银行向马达加斯加实际拨付援款约3.1亿美元。

联合国系统近年来加强对马达加斯加民生、农业、卫生等领域支持。2020年，联合国系统各机构向马达加斯加实际拨付援款约0.7亿美元，其中儿童基金会占35.9%，开发计划署占19.5%，人口基金占17.3%。

非洲开发银行对马发展合作项目旨在促进马达加斯加经济、基础设施和农村发展。2017年11月，非发行启动马达加斯加经济竞争力支持计划（PACE），该项目为期三年，涵盖多个领域，已于2020年12月结项。2020年，非发行向马达加斯加实际拨付援款约0.4亿美元。

【欧盟】近年来不断加大对马援助力度，自2013年以来已启动超过200个援助项目，涵盖政府治理、农村发展、医疗卫生及基础设施等领域。2020年，欧盟向马达加斯加实际拨付援款约1.1亿美元。

【美国】是马达加斯加最大双边援助国，援助项目主要通过美国国际发展署（USAID）开展，涵盖医疗卫生、环境和气候变化、清洁用水、粮食安全和灾害应对等领域。2020年，USAID制定2021—2025年马达加斯加国别发展合作战略（CDCS）。2020年，美国向马达加斯加实际拨付援款约0.9亿美元，其中卫生领域0.7亿美元。

【法国】是马达加斯加传统援助国，援助项目主要通过法国开发署（AFD）、法国全球环境基金（FFEM）等机构开展，涵盖基础设施和城市发展、农业和环境、教育、医疗卫生等领域。2020年，法国向马达加斯加实际拨付援款约0.5亿美元。

【日本】通过日本国际协力机构（JICA），在农业和农村发展、卫生和清洁用水、环境、基础设施、教育、私营经济发展等领域开展合作。2020年，日本向马达加斯加实际拨付援款约0.6亿美元。

【抗疫援助】为支持马达加斯加防控应对新冠肺炎疫情，中国政府向马方提供紧急抗疫物资援助，举行中非专家抗击新冠肺炎疫情视频会议、向马方分享疫情防控和治理经验；中国援马医疗队、医技组与马达加斯加医护人员并肩战斗在抗疫第一线；广大中资企业、马达加斯加中资企业协会等商协会以及马云基金会等民间组织与各界人士向马捐赠抗疫物资。

据马达加斯加经济和财政部统计，截至2020年11月，各多双边援助方承诺向马提供抗疫支持资金总额8.07亿美元，其中紧急预算援助1.34亿美元、其他各类支持金额6.73亿美元。主要提供方为国际货币基金组织、世界银行、非洲开发银行、俄罗斯、联合国系统、法国、欧盟等。主要项目

包括IMF快速信贷机制贷款（国际收支平衡领域，3.38亿美元）、世行应急项目（健康、民生、私营部门领域，1.23亿美元）、世行结果导向型贷款（交通、能源领域，1亿美元）、世行紧急预算援助（0.75亿美元）等。

## 3.5 中马经贸

### 3.5.1 双边协定

中马两国政府于1974年1月签署贸易协定；1995年6月，签署贸易、经济和技术合作协定；2005年11月，签署关于成立经济贸易混合委员会的协定以及相互促进和保护投资协定（*Accord sur la promotion et la protection réciproques des investissements*）；2017年3月，签署关于共同推进丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路建设的谅解备忘录。2015年起，中方对原产于马达加斯加等最不发达国家的部分商品实施97%税目零关税特惠税率。

【双边经贸磋商机制】2005年11月21日，两国政府签署关于成立经济贸易混合委员会的协定。2016年6月30日，中国—马达加斯加经济贸易混合委员会首次会议在马达加斯加首都塔那那利佛举行，中国商务部副部长钱克明与马达加斯加外交部长阿塔拉共同主持会议。会议期间，双方回顾了两国经贸领域合作情况，就两国贸易、投资、基础设施建设和发展援助等议题充分交换了意见，并就落实中非合作论坛约翰内斯堡峰会成果达成广泛共识。2019年11月，商务部西亚非洲司团组访马，与马方就落实中非合作论坛北京峰会“八大行动”、推进双边经贸合作等议题进行交流。

### 3.5.2 双边贸易

据中国海关统计，2020年，中马货物贸易总额为11.36亿美元，同比下降11%。其中，中国对马出口9.98亿美元，下降7%；自马进口1.39亿美元，下降32.1%。

表 3-2：2016-2020 年中马双边贸易情况

年份	金额（亿美元）			累计比去年同期±（%）		
	进出口	中国出口	中国进口	进出口	中国出口	中国进口
2016	11.01	9.42	1.59	6.3	8.9	-7.1
2017	12.34	10.07	2.27	11.8	6.8	41.2
2018	12.10	10.10	2.00	-2	0.3	-11.9
2019	12.77	10.72	2.05	5.5	6.2	2.2

2020	11.36	9.98	1.39	-11	-7	-32.1
------	-------	------	------	-----	----	-------

资料来源：中国海关总署

据马达加斯加海关统计，中国自2015年起连续为马最大贸易伙伴和最大进口来源国。中国对马主要出口产品为纺织原料、机械设备、电力设备等；自马主要进口产品为镍矿、锆矿等矿产品和水产品。

### 3.5.3 中国对马投资

据中国商务部统计，2020年，中国对马达加斯加直接投资1.36亿美元；截至2020年末在马达加斯加直接投资存量3.9亿美元。主要投资领域为制造业、采矿业、商贸服务业、渔业等。



中资企业华安公司投资的亿万多（IVATO）超市

### 3.5.4 承包工程与劳务合作

据中国商务部统计，2020年，中国企业在马达加斯加新签承包工程合同17份，新签合同额6.89亿美元，完成营业额2亿美元。累计派出各类劳务人员203人，年末在马达加斯加劳务人员358人。在建大型工程承包项目包括中国路桥承建的43号国道改造项目、中国路桥和中地承建的44号国道改

造项目、中建八局承建的首都马哈马西纳体育场改扩建项目等。

### 3.5.5 发展合作

近年来，中方在双边经济技术合作及中非合作论坛等框架下，继续加强援马达加斯加医疗队、技术组建设，深化人力资源开发合作，开展一系列基础设施和民生合作项目。中国对马达加斯加援助以改善民生、增强自

“新政府履职以来，众合作伙伴增进对马达加斯加支持：世行新任行长成功访马；（与中方）签署5A国道改造项目贷款协议，现场施工正在进行中。前述两项重大成果，势将改变千万同胞之命运。”

——马达加斯加总统拉乔利纳，2019年8月21日

主发展能力为重点，契合马方发展需求，为马达加斯加基础设施、经济和社会等领域发展发挥了积极作用。

2019年初马达加斯加总统拉乔利纳一上任，即视察中国援马南方打井项目，出席疏港路项目、5A国道改造项目开工仪式，对中方提供的真诚帮助表示高度赞赏和感谢。2019年11月，孙春兰副总理访马期间为援马中医中心揭牌。年内，通信网络现代化等项目签署贷款协议等合作文件；打井项目按期竣工移交；鸡蛋路等项目持续推进；援马职教物资、体育物资、医疗器械、红会物资项目完成交接；马达加斯加运动员、教练员赴华集训等培训项目成效显著，赢得看来积极社会反响。

2020年，中方积极落实中非团结抗疫特别峰会成果，推进双边抗疫合作，实施多批中国政府援马抗疫物资项目，并指导中资企业机构落实防控要求、确保人员安全，稳妥推进现有发展合作项目实施。

表3-3：中国与马达加斯加主要发展合作项目（执行中，2021年5月更新）

序号	项目名称	所属领域/类型
1	援马医疗队	援外医疗队
2	援马医院技术合作项目	技术合作
3	援马体育馆技术合作项目	技术合作
4	援马会议中心技术合作项目	技术合作
5	援马首都郊区公路（鸡蛋路）项目	成套项目
6	援马中医中心项目	技术合作
7	援马抗疫物资项目	一般物资
8	首都伊瓦图机场至欧洲大道快速路（西	优惠贷款

	线路)项目	
9	5A国道改造项目	优惠贷款
10	塔马塔夫港至2号国道快速路(疏港路)项目	优惠贷款
11	通信网络现代化项目	优惠贷款
12	中国—马达加斯加—联合国粮农组织三方南南合作技术援助项目	南南合作

资料来源：中国驻马达加斯加大使馆经济商务处整理

### 3.5.6 境外经贸合作区

目前，中国企业尚未在马达加斯加设立经贸合作区或工业园区。

## 4. 投资环境

### 4.1 投资吸引力

#### 【投资合作总体环境】

自2014年马达加斯加回归宪政、结束政治危机后，经济社会发展逐步回到正轨，投资环境有所改善，但人均国民总收入和人均国内生产总值（GDP）仍属低水平。2019年，马达加斯加实现了近年来首次总统权力依宪和平交接。2020年，受新冠肺炎疫情及相应管控措施影响，马达加斯加经济社会发展遭到冲击。此外，受干旱等灾害叠加影响，南部地区缺粮问题突出，2021年约有114万人严重缺乏粮食安全保障。

马达加斯加竞争优势主要体现在：自然资源丰富；工资成本低；政策法规相对健全，创立公司手续简便。此外，马达加斯加相继出台《投资法》《免税区及免税企业法》《矿业法》《外汇法》《贸易公司法》《政府和社会资本合作法》等法律，以吸引外来投资。

#### 【投资环境排名】

世界经济论坛《2019年全球竞争力报告》显示，马达加斯加在全球141个经济体中，排名第132位。

世界银行《2020年营商环境报告》显示，马达加斯加营商环境便利度在190个经济体中综合排名第161位。

联合国工业发展组织发布的《2020年工业竞争力绩效报告》显示，马达加斯加在全球152个经济体中排名第137位。

世界知识产权组织发布的《2020年全球创新指数报告》显示，马达加斯加在131个经济体中排名第115位。

在《2020年法治指数报告》中，马达加斯加评分为0.44，在全球128个国家（地区）中排名第105位。

### 4.2 金融环境

#### 4.2.1 当地货币

马达加斯加的货币名称为阿里亚里（Ariary，一般标注为MGA或Ar，简称“阿里”），自2003年起由马达加斯加中央银行发行，包括100、200、500、1000、2000、5000、10000阿里面值的纸币，以及50阿里及以下面值的硬币。此前马货币名称为马达加斯加法郎（MGF），5马法郎等于1阿里。部分普通民众仍习惯以马达加斯加法郎标注或计算物价。2017年7月，马达

加斯加发行新版纸币，最大面值为2万阿里。

2019年11月，马达加斯加中央银行宣布，2003-2004年版阿里亚里纸币将于2020年1月1日起停止流通。2021年6月30日前，旧版纸币持有者可至马达加斯加中央银行及其指定地点兑换2017年版新币。

近年来马达加斯加阿里亚里平均汇率变动情况详见下表。

表4-1：马达加斯加阿里亚里近三年平均汇率变化

年份		1美元兑阿里亚里中间价（平均值）
2018	兑换	3334.75
	升幅%	7.02
2019	兑换	3618.32
	升幅%	8.50
2020	兑换	3787.75
	升幅%	4.68

资料来源：国际货币基金组织

2021年一季度，美元兑阿里亚里的中间价为1：3764.06，欧元兑阿里亚里的中间价为1：4527.59，人民币兑阿里亚里的中间价为1：580.99。

目前，人民币尚无法与当地货币直接结算。

#### 4.2.2 外汇管理

根据马达加斯加《外汇法》（Code des Changes），在马达加斯加注册的本国及外国企业可在马达加斯加银行设立外汇账户，用于进出口结算。办理外汇进出口业务需要申报。对于贸易企业，马达加斯加政府规定在马达加斯加免税区企业、普通企业须分别在出口商品装运之日起190天、90天内将所得外汇调回马达加斯加。

2021年7月，马达加斯加经济和财政部出台新规，旅客出境时携带外币上限为等值1万欧元。其中，超过1000欧元应向海关申报，并提供外汇兑换处或指定中介机构出具的兑换证明；1000欧元及以下情况无需提交证明。旅客如未遵守相关规定，超过1000欧元金额部分将被没收。

马达加斯加海关为防止非法携带外汇或违禁品出境，对出境旅客查验非常严格。建议国内来马达加斯加旅客在入境时主动申报所携带的外汇，并保留好申报证明，以便在出境时备查。出境时如遇检查，可凭入境申报单或银行及兑换处出具的兑换单供海关查验放行。

#### 4.2.3 银行和保险机构

【中央银行】马达加斯加中央银行（Banky Foiben'i Madagasikara/BFM）。

【商业银行】据马达加斯加中央银行统计，马达加斯加现有商业银行11家、融资担保机构4家、小额贷款机构25家。11家当地商业银行为：

(1) 马达加斯加印度洋银行 (BMOI)，于1989年注册，现由摩洛哥BCP集团控股。

(2) 马达加斯加信贷银行 (BNI Madagascar)，于1991年注册，现由毛里求斯CIEL集团以及马达加斯加AXIAN集团控股。

(3) 毛里求斯商业银行 (MCB Madagascar)，于1992年注册，现由毛里求斯MCB集团控股。

(4) 毛里求斯国家银行 (SBM Madagascar)，于1998年注册，现由毛里求斯SBM集团控股。

(5) 兴业银行 (Soci   G   rale Madagasikara)，于1998年注册，现由法国兴业银行控股。

(6) 马达加斯加非洲银行 (BOA-Madagascar)，于1999年注册，现由摩洛哥BMCE集团控股。

(7) 马达加斯加通路银行 (Acc   Banque Madagascar)，于2007年注册，现由德国通路集团控股。

(8) 加蓬法国国际银行 (BGFIBank Madagascar)，于2009年注册，现由加蓬BGFIBank集团控股。

(9) 马达加斯加Baobab银行 (Baobab Banque Madagascar)，原称马达加斯加美兴银行 (Microcred Banque Madagascar)，于2010年注册，现由法国Baobab集团控股。

(10) 马达加斯加BM银行 (BM Madagascar)，原称Transfer Express，于2011年注册，现由法国BPCE集团控股。

(11) 马达加斯加兴业投资银行 (SIPEM BANQUE)，由法国非政府组织SIDI和马达加斯加企业促进协会 (APEM) 联合创办，于2014年注册，主要为中小企业提供融资贷款。

【保险公司】当地主要保险公司有：

(1) ARO保险公司，成立于1975年，在全国各大城市都有分点，经营人身险和财产险等各类保险业务。

(2) NY HAVANA保险公司，成立于1968年。

(3) ALLIANZ马达加斯加保险公司，成立于2005年。

(4) ASCOMA保险公司，成立于1952年。

(5) SAHAM保险公司，成立于2006年。

#### 4.2.4 融资渠道

在融资条件方面，外资企业与当地企业享受同等待遇。申请贷款融资须向银行提供：近三年的财务状况报表，市场概况分析报告，产品及市场



需求分析报告，企业在市场上所处地位、销售策略等。马达加斯加商业银行贷款利率较高，一般在15%~25%之间成交，存、贷款指导性利率为13.8%~24%。

为促进投资，马达加斯加中央银行于2015年10月将基准利率从9.5%降为8.7%、存款准备金率从15%降为13%；2016年将基准利率进一步降至8.3%。但为应对通货膨胀导致的经济困难，2017年5月马央行决定将基准利率上调至9%。2017年11月，马央行将基准利率再次上调至9.5%，并维持至今。

2019年11月起，马央行调整常备借贷便利（SLF）利率，其中存款便利利率自0%上调至0.9%，保证金贷款便利利率自4.4%上调至5.3%；存款准备金率维持在13%。2020年11月，马央行决定存款准备金率总体维持13%的水平，但为稳定阿里亚里币值，对本外币作出专门区分，其中本币存款准备金率11%、外汇存款准备金率24%。2021年5月，马央行决定提升常备借贷便利（SLF）利率，其中存款便利利率从0.9%升至1.76%，保证金贷款便利利率从5.3%升至6.16%；存款准备金率不变。2021年8月，马央行决定再次提高常备借贷便利利率，存款便利利率升至2.80%，保证金贷款便利利率升至7.20%；存款准备金率继续保持不变。

保函或转开保函业务方面，当地商业银行一般可提供投标保函、预付款保函、履约保函、质保金保函等服务。商业银行主要通过尽职调查对授信风险进行评估，并基于企业在当地的授信额度或其母公司在合作银行的授信额度，根据企业申请开具保函。中资企业申请开立保函业务的条件与当地企业相同。

#### 4.2.5 信用卡使用

马达加斯加各大宾馆、主要超市及各大银行ATM均可接受VISA等银行卡，但自由市场、个体商贩等商户仅接受现金，大部分政府办事部门仅接受支票或转账等付款方式，不接受银行卡支付。

2019年9月，银联国际与马达加斯加通路银行（AccèsBanque）合作，在马达加斯加发行首款银联借记卡产品。

#### 4.2.6 移动支付

马达加斯加各主要移动通信运营商均开通移动支付服务（如Orange Money、M'Vola、Airtel Money），手机用户可凭本机号开通手机钱包业务。

充值方式：一般可通过与本地合作银行账户关联、在授权服务商户或现金存取点现场存储现金等方式充值。

基本功能：一般包括向其他个人及机构账户转账支付，在手机钱包与关联银行账户之间互相转账，在授权服务商户或现金存取点提取现金等。

### 4.3 证券市场

目前，马达加斯加尚未建立证券市场。

### 4.4 要素成本

#### 4.4.1 水、电、气、燃油价格

据马达加斯加国家统计局数据，2020年，全国用水量7321万立方米，平均水价989阿里亚里（约合0.26美元）/立方米。用电量13.3亿度，平均电价515阿里亚里（约合0.14美元）/度。全年共消耗燃油96.4万立方米，其中95号汽油15.2万立方米、均价4100阿里亚里/升，煤油3.4万立方米、均价2130阿里亚里/升，柴油53.3万立方米、均价3400阿里亚里/升。

马达加斯加国家水电公司（JIRAMA）垄断全国电力和自来水销售业务。外资石油公司（法国Total公司、法国Rubis集团控股的Galana公司）等石油巨头垄断全国燃油销售业务。2019年6月，马达加斯加政府与主要石油零售商达成一致，统一下调燃油零售价格。2021年6月，马达加斯加能源和碳氢燃料部电监局（ORE）发布公告，自7月起JIRAMA将执行OPTIMA阶梯电价。

表4-2：2021年3月马达加斯加水、电、气、燃油价格

消费用途	水（美元/立方米）	电（美元/度）（分高低峰期）	气（美元/公斤）	柴油（阿里亚里/升）	汽油（阿里亚里/升）
生活用	0.3	0.06-0.27	1.5-2.2	3400	4100
工业用	0.3	0.06-0.27	1.5-2.2	3400	4100

资料来源：马达加斯加国家水电公司、马达加斯加国家统计局

#### 4.4.2 劳动力工薪及供求

【劳动力供应】据国际劳工组织测算，2020年，马达加斯加失业率为1.92%。马待业青年众多，就业不足问题严重，教育程度普遍不高，平均受教育年限仅为6.1年，三成的劳动力未接受过任何教育。

【劳动力价格】2019年5月，马达加斯加政府将最低工资标准提高至每月20万阿里亚里（约合54美元）。私营企业员工的工资由企业依据自身效益及工种需要确定。目前的工资标准大致为：高级白领150~500美元/月，高级技工100~200美元/月，普通技工55~100美元/月。

雇主除向雇员按月发放工资外，还需每月为雇员缴纳占其工资标准总额14%的社会保险（1%由雇员承担）和6%的医疗保险（1%由雇员承担）。此两项保险费总额为工资的20%。在实际操作中，20%的社保医保费往往由雇主一并缴纳，雇员缴纳部分由雇主在工资中直接扣除。

【外籍劳务需求】马达加斯加目前对外籍劳务在数量上没有具体限制，只是在申请劳务签证或居留签证时，需要用工单位说明招聘该外籍劳务的具体理由（例如该岗位在当地没有竞争者可以胜任）。

#### 4.4.3 土地及房屋价格

【土地价格】马达加斯加土地价格因地区不同而价格各异，约为80~350美元/平方米，租赁土地年限为99年，可续租。

【房屋租金】工业厂房租赁价格约为10~27美元/平方米/月。办公楼租赁价格为10~30美元/平方米/月。住宅租赁价格约为：公寓600~1800美元/月；别墅1500~3000美元/月。

【房屋售价】办公楼销售价格约为1000美元/平方米；套房售价约为480~1000美元/平方米；别墅售价约在6万~30万美元/栋不等。

#### 4.4.4 建筑成本

2021年一季度马达加斯加主要建筑材料价格变动情况详见下表。

表4-3：2021年马达加斯加主要建筑材料价格及变动情况

（货币单位：阿里亚里）

品名	型号及规格	单位	完税价格	备注及说明
水泥	P.0.32.5	吨	53万	首都地区
水泥	P.0.42.5	吨	58万	首都地区
沥青	60/70 193.5kg/桶	桶	67.6万	首都地区
沥青	80/100 191.0kg/桶	桶	68.3万	首都地区
沙子		立方米	3.2万	首都地区
石子	5/15, 15/25	立方米	8万-10万	首都地区
钢材	螺纹钢（10mm/11.8m）	根	3.1万	首都地区

注：1美元约合3764阿里亚里（2021年一季度平均汇率）。

资料来源：马达加斯加中资企业提供

## 5. 法规政策

### 5.1 贸易法规政策

#### 5.1.1 贸易主管部门

马达加斯加主管贸易的政府部门是马达加斯加工业化、商业和消费部（网址：[www.micc.gov.mg](http://www.micc.gov.mg)），主要职责是制定国家内外贸易、工业化和消费发展政策，并负责政策落实、协调、跟踪和评估。下设工业化总司、商业和消费总司。

马达加斯加外交部负责与贸易相关的多双边事务。马达加斯加经济和财政部主管海关、税务等事务。

#### 5.1.2 贸易法规体系

马达加斯加与贸易相关的主要法律有《贸易公司法》（Loi N°2003-036 du 30 janvier 2004 sur les Sociétés Commerciales）、《民法通则》（Ordonnance n° 62-041 relative aux dispositions générales de droit interne et de droit international privé）、《海关法》（Code des Douanes）等。

相关法律法规动态，可查阅中国驻马达加斯加使馆经商处网站“政策法规”（Politiques & Lois）栏目。

#### 5.1.3 贸易管理的相关规定

马达加斯加所有经济实体在从事对外经济贸易活动中享有同等权利。公司可根据企业自定的章程自由管理企业。在遵守马达加斯加法律法规的前提下，企业可自由从事投资和贸易活动。除少数珍稀品种受限制外，其余商品均放开经营。

【进口管理】为了促进进口，马达加斯加对部分商品实施免关税待遇，包括药品、肥料（矿物肥料、化肥和动物肥料）、手扶拖拉机等。马达加斯加进口商品暂无配额限制。近年来马达加斯加加大贸易救济调查力度，2018年对进口意大利面、毯子、洗衣粉启动保障措施立案调查，2019年对进口意大利面、肥皂、润滑油、食用植物油和人造黄油产品启动保障措施立案调查，对自马来西亚进口的加糖炼乳产品启动反倾销调查。

【出口限制】2010年3月，马达加斯加政府出台法令禁止任何在马达加斯加采伐、出口红木及乌木的行为，在马采伐、出口红木及乌木者将被追究刑事责任。此外，马达加斯加多种珍稀动植物亦属于限制类出口资源。

### 5.1.4 进出口商品检验检疫

马达加斯加对各类动植物产品的进口均有检疫要求，要求对进口产品的特征及进口商的相关信息进行检查。

【农产品贸易】根据马达加斯加法律规定，农产品、畜产品进出口须向马达加斯加农业和畜牧业部（下称“农业部”）提交申请。

【动物检疫】根据马达加斯加动物检疫规定，鲜活动物进口商应向农业部下属的动物检疫部门申请动物进口许可证。商品入境时，由驻口岸的动物检疫员查验产地国签发的原产地证书和动物检疫证及农业部动物检疫部门签发的进口许可证。

【植物检疫】马达加斯加农业部植物保护部门负责植物检疫工作。进口植物及植物产品应向农业部植物保护部门申请进口许可证，接受设在海关的植检办公室检查，出示产品原产地有关机构签发的植物检疫证书，并准备样品以供植物保护部门检疫。禁止入境的植物、植物产品及有害生物目录，由农业部长视情发布。

【水产品检疫】鲜活水产品由水产品卫生检疫局（ASH）负责检疫工作并颁发许可证。2021年8月马达加斯加政府改组，ASH主管部门由农业部变更为新设的渔业和蓝色经济部。

### 5.1.5 海关管理规章制度

【管理制度】马达加斯加实行严格的海关监管制度。马达加斯加《海关法》规定，为保证马达加斯加财政预算收入，保护马达加斯加本土农业、工业和商业发展，国家对进口商品征收关税，公布海关税则表，作为《海关法》附件。

【关税税率】根据马达加斯加海关发布的关税税则，进口税主要分为3个类别：

（1）进口原料关税为5%-10%。

（2）进口机器和零配件关税为10%（例如电力机车、客车车厢、货车车厢和邮政车厢、家用电器等）。

（3）进口制成品和加工产品关税为20%（例如服装等）。

免征进口关税的商品主要有：大米和稻谷；蔬菜种子；肥料（矿物肥料、化肥和动物肥料）及各种杀虫剂；农机设备；风力发电机设备等。

主要商品关税税率见下表：

表5-1：马达加斯加主要进口商品关税税率

序号	类别	关税（DD）（%）	增值税（TVA）（%）
1	鲜水果	20	20

2	大米	0	0
3	面粉	10	20
4	种植用种子	0-20	0-20
5	生石灰、熟石灰、水硬石灰	10	20
6	车用汽油	503阿里亚里/升	20
7	柴油	228阿里亚里/升	20
8	药品	0	0
9	化肥	0	0
10	杀虫剂	0	0
11	塑料及塑料制品	5-20	20
12	玻璃	5-20	20
13	日化产品和美容产品	20	20
14	棉原料及其产品（棉纱、棉线、棉布等）	0-20	20
15	针织服装及针织服装配饰；鞋	20	20
16	石产品、石膏、水泥、石棉、云母及类似原料	5-10	20
17	陶瓷产品	20	20
18	生铁、铁和钢的制成品	5-20	20
19	各种农具（如铲、锹、铍、十字镐、锄头、镰子、叉、耙、刮刀、斧子、柴刀等）	5	0
20	机械设备、仪器和工具及上述产品的零配件；电子设备、器材和仪器及其零配件	0-20	20
21	航空运输工具及其零配件；海运和河道运输工具	5-10	20
22	玩具，游戏、娱乐和运动产品；上述产品的零部件	20	20
23	太阳能热水器	0	0

资料来源：马达加斯加经济和财政部海关总局《海关税则》

## 5.2 外国投资法规

### 5.2.1 投资主管部门

马达加斯加投资主管部门是马达加斯加经济发展局（Economic Development Board of Madagascar/EDBM），隶属于总统府，其主要职能为：

- （1）改善营商环境；
- （2）促进私人投资；
- （3）办理投资相关手续；
- （4）对外宣介马达加斯加投资机遇。

为促进投资便利化，该局设立了投资服务“单一窗口”，实行从递交申请到完成注册的“一条龙”服务。

该局还定期更新《马达加斯加投资指南》（Invest in Madagascar）并发布宣传片，向外国投资者推介马营商环境、资源禀赋、引资政策及重点行业。

#### 【联系方式】

电话：00261-202267040/2268121

传真：00261-202266105

网址：www.edbm.mg

电邮：edbm@edbm.mg

地址：Immeuble EDBM, Avenue Gal Gabriel Ramanantsoa  
Antaninarenina, Antananarivo

### 5.2.2 投资行业的规定

【法律法规】马达加斯加投资合作相关法律体系包含投资法、公司法、金融法、竞争法、环境法、产业法、知识产权法、劳动法、土地法等。最新法律文本可参见《马达加斯加经贸相关法律法规一览》。

【引进外资服务体系】马达加斯加经济发展局（EDBM）作为投资主管部门和官方投资促进机构，为投资者提供“单一窗口”服务，不断改善数字化管理服务水平。

【禁止、限制和鼓励行业】马达加斯加《投资法》规定，所有马达加斯加或外国的自然人或法人，在遵守马现行法律前提下，均可在马境内自由投资和设立企业。某些特殊领域（金融、保险、矿业、石油、电信、医疗、医药及医药辅助行业）的经营投资须经有关主管当局批准。

马达加斯加亦出台专门法律规范相关行业经济活动，比如采矿业投资经营须遵守《矿业法》、手工业投资经营须遵守《手工业法》、渔业须遵守《渔业和水产养殖业法》、旅游业须遵守《旅游法》等。

马达加斯加经济发展局《投资指南》及配套宣传片显示，马达加斯加政府重点推介的投资领域包括农业及相关产业、纺织业、信息通信技术、

可再生能源、旅游业、采矿业等。

此外，在马投资大型矿业项目（一般为5000万美元以上）的企业，除享受财税优惠待遇外，还可同相关政府部门就其他配套优惠措施展开一对一商谈。

【农业投资合作规定】外国自然人或企业法人不可直接购买土地开展农业投资，但可与马达加斯加公民和机构签订土地租赁合同，期限最长可达99年，并可延续；或与马达加斯加当地政府直接签订土地开发协议租赁土地开展农业投资。

马达加斯加政府鼓励外国自然人或企业法人在马达加斯加开展农业合作，提高粮食产量，带动当地就业。

【林业投资合作规定】外资参与当地林业投资合作土地政策与农业投资合作相仿。马达加斯加政府规定禁止任何在马达加斯加采伐、出口红木及乌木的行为，明确指出在马达加斯加采伐、出口红木及乌木的企业和个人将被追究刑事责任。

【金融业投资准入规定】马达加斯加已建立以《银行法》《保险法》《小额信贷法》《外汇法》为主的金融法律体系，相关法律、法规、规章可参见马达加斯加中央银行网站及经济发展局网站。

马达加斯加银行和金融业监管委员会（Commission de Supervision Bancaire et Financière/CSBF）为国家金融和保险监管部门。CSBF由马达加斯加中央银行行长、第一副行长、经济和财政部国库总司负责人、最高法院代表、业界人士等8名委员组成，由央行行长任主席；每年至少召开两次会议，每年向总统、总理及国会提交年度业务工作及金融体系运转情况报告；秘书处设在央行。CSBF对金融领域投资申请采取逐案审批制。

比如申请在马达加斯加设立商业银行，须按《银行法》及相关法规、规章要求，向CSBF提交申请函、公司章程稿、股东及管理人员名单以及相关财务证明文件等书面材料，且须满足注册资本不少于30亿阿里亚里（约合80万美元）等要求。

当前，马达加斯加主要商业银行均为外资控股（可参见4.2.3节）。

### 5.2.3 投资方式的规定

马达加斯加鼓励独资、合资、租赁等多样化投资方式，允许外资并购当地企业，马方通常以土地、厂房等不动产入股，部分行业推行许可证制度。多数情况下，马达加斯加政府对外资所占比例无严格限制，最高可持股100%。

涉及投资某些特定领域如银行、保险、矿业、石油、电信、医疗、医药和医药辅助行业时，需经相关行业主管部门批准方可经营，且其占股比例亦需经个案批准。



目前，中资企业进入马达加斯加市场的方式主要为在当地直接设立企业。

#### 5.2.4 安全审查的规定

马达加斯加尚未建立外商投资安全审查专门机制。

#### 5.2.5 基础设施PPP模式的规定

2016年，马达加斯加出台《政府和社会资本合作法》（PPP法），鼓励私营行业通过PPP等方式对参与马基础设施建设。该法律建立起政府和社会资本合作的法律和制度框架，确保项目招投标高效透明展开，优化公共支出。马公共工程部主管基础设施项目PPP相关事务。

目前，中国企业积极探索合作新模式，在马达加斯加开展了兼具PPP与EPC（工程总承包）模式特点的项目，比如中国路桥马达加斯加首都机场快速路（西线路）项目等。

### 5.3 数字经济相关政策和法规

马达加斯加鼓励外商对信息通信技术（ICT）、移动支付等相关行业的投资合作。马达加斯加与发展数字经济相关的法律法规包括《电子交易法》《电子货币法》《电子货币法实施条例》等，互联网管理相关法律为《媒体传播法》。

2021年8月，马达加斯加政府改组，原邮政、通讯和数字化发展部改称数字化发展、数字化转型、邮政和通讯部。

### 5.4 绿色经济相关政策和法规

马达加斯加高度重视绿色经济发展，现政府施政纲领中明确提出推进可持续发展和自然资源保护。马达加斯加多个政府部门分工负责推进绿色经济和渔业可持续发展，包括环境和可持续发展部下设的绿色和蓝色经济发展促进司、外交部发展合作伙伴关系促进司下设的可持续发展目标和蓝色经济处等。2021年8月，马达加斯加政府改组，将农牧渔业部拆分并新设渔业和蓝色经济部，体现出政府对海洋经济发展的进一步重视。

马达加斯加与发展绿色经济相关的法律法规包括《环境法》、《投资与环境和諧法》等。

### 5.5 企业税收

### 5.5.1 税收体系和制度

马达加斯加实行属人税制，即对所有法人、自然人进行征税。

在马达加斯加投资的企业，所应承担的税费和所享有的待遇按照普通税法执行，但免税区企业不包括在内。

在马达加斯加投资所执行的税收制度包括《普通税法》、海关税则和《免税区及免税企业法》。

【普通税法】该税法适用于在马达加斯加从事各种经济活动的投资者。

【海关税则】对于进口的原材料和设备，海关税则将进口税率限制在5%-10%之间。海关税则中还临时进口、退税等特殊程序作了明确规定。

马达加斯加海关网址：[www.douanes.gov.mg](http://www.douanes.gov.mg)。

【免税区及免税企业法】马达加斯加工业免税区制度始于1989年12月29日颁布的关于建立马达加斯加免税区的法令，1991年8月12日第91-020号法令进行了修改和补充，2008年1月出台新版《免税区及免税企业法》（Loi N° 2007-037 du 14 Janvier 2008 sur les Zones et Entreprises Franches à Madagascar）。企业可向马达加斯加经济发展局（EDBM）提交申请，该局审核批准后，颁发免税区或免税企业证明书。

免税区有关优惠政策表现在以下方面：

（1）免税区企业按10%的税率缴纳企业利润税，最低征收标准为5%。免税区企业在其正式投产的前2~5年，享受免交企业利润税及最低征收税。免税企业在办理登记手续时，免交登记费。免税区及免税企业实施的进口免交增值税。

（2）实行宽松的外汇管理制度，企业可自由支配外汇并可自由转汇到国外。

（3）在免税企业工作的外籍员工的工资收入税的征收标准为不超过基本征税标准的30%。

马达加斯加经济和财政部税务总局每年根据年度《财政法案》，编制当年的税收政策汇编文件，并向公众发布。

### 5.5.2 主要赋税和税率

马达加斯加税种大致分为两大类，即国家税和地方税。国家税由收入、利润和所得税、间接税、注册税、签证税和保险合同税等构成；地方税则由地产税、酒类许可税和游艺设备年税等构成。

【收入、利润和所得税】包括所得税、综合税、工资及相关收入税、流动资本所得税和房产税。

（1）所得税：营业额（不含税）大于或等于2亿阿里亚里的法人和自然人应根据其全部收入缴纳所得税，应纳税所得由按照现行会计法计算的

利润减去专项扣除费用和其他费用后确定的所有收入组成，并对各行业的最低应纳税所得额有明确规定。一般税率为20%；在优惠期内，适用于免税区制度和主要矿业投资制度的公司，所得税税率为10%；在马达加斯加没有固定营业地点或有固定营业地点但不能与常设机构合并的非居民企业，实际在马达加斯加提供或使用服务的所得，所得税税率为10%；未经注册的进出口商，以及未经注册的自然人或法人进行的任何商品或服务交易的供应商，所得税税率为5%。

(2) 综合税：适用于独立从事经济活动的自然人或法人，当自然人或法人和个体经营者的年营业额总收入或估计的不含税收入少于2亿阿里时，应按照上一个财政年营业额或总收入的5%缴纳综合税。对各行业的综合税最低应纳税额有明确规定。

(3) 工资及相关收入税：原则上，无论是在马达加斯加工作，还是收入来源于马达加斯加，从有偿活动中获得的所有报酬，无论其名称、形式和计算方法如何，都视为工资及相关收入税应税所得。工资及相关收入税的计税依据为纳税人的总收入减去固定就业成本。

根据马达加斯加2021年财政法案，自2021年1月1日起，“工资及相关收入税”的计算方式由20%定额比例税率改为累进税率，具体税率级次为：

- 月工资所得在35万阿里以下，税率为0；
  - 月工资所得在35万至40万阿里，税率为5%；
  - 月工资所得在40万至50万阿里，税率为10%；
  - 月工资所得在50万至60万阿里，税率为15%；
  - 月工资所得在60万阿里及以上，税率为20%；
- 每月最低应纳税额为2000阿里。

(4) 流动资本所得税：取得与动产所有权有关收入的公司、合伙企业、合资企业和自然人应为相应金融投资获得的收入缴纳流动资本所得税。税率为20%。

(5) 房产税：自然人在房地产转让过程中获得的收益，应缴纳房产税。应税所得由出售该房产的总计或等值转让价格与成本价格之间的差额构成，成本价格主要由房产购置成本以及各种建筑、大修等费用构成。成本价格固定为转让价格的75%，税率为20%。

【间接税】包括增值税、消费税和酒类产品税。

(1) 增值税：对在马达加斯加领土内商品及服务的生产、流通、消费等环节增值部分征收增值税。任何自然人或法人（公司、独资企业、社会组织等）年营业额（不含税）大于或等于1亿阿里的，应缴纳增值税。税率为20%。

(2) 消费税：对特定商品进行收获、提取、制造、制备、销售、进口或提供服务的纳税人（自然人或法人），应缴纳消费税。特定商品包括：

啤酒、葡萄酒、发酵饮料、乙醇、烟草、雪茄、打火机和打火机以及移动通信服务等。消费税从价税率从7%到325%不等。

(3) 酒类产品税：酒精和酒精饮料制造商每月应按每升400阿里的定额税缴纳酒类产品税。

【注册税】适用于在马达加斯加进行的或与马达加斯加境内的财产有关的所有转让行为。注册税按照定额或比例计征，具体取决于行为的性质。定额应纳税在2000至2万阿里不等。比例税率通常在0.5%至5%之间。

#### 【签证税】

(1) 护照签证税：每个外国人和国籍不明人士的护照签证都应根据其在马达加斯加的逗留时间缴纳签证税。应纳税额为8万至25万阿里不等。

(2) 枪支签证税：对携带或拥有武器的许可证的签发或续期，应每年缴纳2万阿里的枪支签证税。

【保险合同税】与保险公司或任何其他马达加斯加或外国保险人签订的任何人寿保险或年金合同，每年应缴纳保险合同税。税款由保险人或其代表（负责人）代收。税率为4%-20%不等，取决于保险合同的性质。

【地产税】不动产所有者或占用者每年应缴纳地产税。目前，包括两种地产税，即：对于非住宅物业，按照土地的不同用途对应不同定额标准计征土地税，应纳税额不得低于500阿里；对住宅物业征收建筑土地税，按照建筑物的租金价格计征，税率由市政府或市议会每年投票通过，范围为5%至10%。每栋建筑物的最低应纳税额为2000阿里。

【酒类许可税】从事批发或零售、堂食及外卖酒精或酒精饮料的自然人或法人应缴纳酒类许可税。酒类销售许可证是私有的，不可转让。酒类许可证税根据市政府或市议会针对每种许可证类别确定的年度税额而有所不同，从10万到20万阿里不等。另对夜场场所（夜总会、歌舞表演厅、卡拉OK厅、迪斯科舞厅等）每72小时收取4万阿里的许可税。

【游艺设备年税】适用于游艺设备运营商，按年计征。博彩机为40万阿里/台；其他设备为10万阿里/台。

【关税和进口税】有关进口税的税率列入海关税则项下。马达加斯加关税税率查询网址：[www.douanes.gov.mg/tarif-douanes](http://www.douanes.gov.mg/tarif-douanes)。

【雇员劳动福利保险费】除正常工资外，雇主每月还应为雇员缴纳占其工资总额14%的社会福利保险费（其中1%由雇员自己承担）和6%的医疗保险费（其中1%由雇员自己承担）。这两项费用占工资总额的20%。在实际操作中往往都由雇主一起缴纳。

企业应认真做好账务管理工作，按时纳税，接受当地税务稽查部门三年一次的稽查。同时，由于当地税务稽查部门会经常进行不定期抽查，企业亦应随时做好准备，依法接受检查。

## 5.6 特殊经济区域规定

### 5.6.1 经济特区法规

马达加斯加特殊经济区域相关规定包括《免税区及免税企业法》、《免税区及免税企业法实施条例》等。

### 5.6.2 经济特区介绍

马达加斯加出口加工区及工业区设立于1989年，主要集中在首都塔那那利佛南郊的Tanjombato地区和国际机场附近的Ivato地区。高峰时两个工业园区汇集了各类企业近500家。1998年，免税企业及合作伙伴联合会（Groupement des Entreprises Franches et Partenaires/GEFP）成立，其宗旨是促进和保护免税区企业的利益，协调会员企业的行动，制定统一战略。该组织目前共有会员企业82家，涵盖纺织、食品加工、木材加工、包装、信息技术、服务业、银行等领域。董事会通过选举产生，日常事务由执行办公室负责。GEFP对有关免税区优惠政策的制定具有一定影响力。

GEFP办公室下设四个委员会：

（1）社会事务委员会：处理与劳动条件、劳动标准、人员信息和工资谈判等社会事务。

（2）能源委员会：处理同国家水电公司（JIRAMA）之间的问题。

（3）法律、海关、税务委员会：处理与免税区有关的法律、海关、税务方面问题。

（4）对外委员会：处理区域及多边商业合同。

据马达加斯加经济发展局统计，截至2020年9月，马达加斯加共有253家免税企业，其中包括鹿王羊绒等中资企业。

2019年3月，马达加斯加总统拉乔利纳访问毛里求斯期间宣布，马达加斯加将在首都以东的穆拉曼加（Moramanga）新设工业园区吸引投资。2020年6月，马达加斯加政府发布的经济复苏“马歇尔计划”显示，将在伊塔西和穆拉曼加设立工业园区，在地方设立小型工业区。2021年6月，马达加斯加工商业部长表示正在筹备设立7个工业园区。

## 5.7 劳动就业法规

### 5.7.1 劳工（动）法核心内容

马达加斯加《劳动法》（Loi N°2003-044 du 28 juillet 2004 Portant Code du Travail）的宗旨是对普通劳动者的合法权益进行法律层面上的保护。马达加斯加2004年修订的《劳动法》更突出了劳动卫生、安全、环境和职业

培训等方面的内容。

《劳动法》主要内容：

【签订与解除合同】劳动合同一旦正式签订即受法律约束，合同内容应说明被雇用者的职能、职业类别、基本工资指数以及合同生效日期。雇主从一开始就必须清楚，对雇员的试用期不能超过6个月，定期合同不能超过2年，如未签订定期合同，试用期超过6个月的雇员将自动成为无限期企业正式员工。实施承包工程和经援项目的企业可根据项目的合同工期签订劳动合同，但任何劳动合同都必须呈报当地劳动监察部门批准，雇主负责办理劳动合同的报批手续。

定期劳动合同不能单方面未到期予以终止。不定期合同可以单方面终止，但要向对方发出预先书面通知，且必须具备终止合同的某些条件及解雇的理由，劳资双方对此都有应尽的义务和应享有的权利。如有异议，通常要通过劳动监察部门的审理和调解，直至由劳动法庭裁决。

雇主如需集体裁员，须事先和企业内的“劳资委员会”就此问题进行磋商，或者向企业内的职工代表通报说明情况。磋商结果将呈报劳动监察部门审批。

【企业内部规章制度】制定企业内部规章制度是《劳动法》赋予雇主的基本权利，具有一定规模的企业，尤其是员工人数较多的实体企业应充分行使这一权利。雇主应妥善处理同企业工会组织、职工代表的关系，根据实际情况认真协商并制定符合企业长远发展的内部规章制度，如有关工时、薪酬、纪律、内部奖惩条例等，这是企业正规管理的第一步，条件成熟时，再争取签订劳资集体协定，以利于企业管理和发展。

【工会与企业委员会】企业员工有组织和参加工会的权利，人数超过50人的企业必须成立企业委员会。委员会人员由职工代表、工会代表和雇主代表组成。人数超过11人的企业员工必须选举自己的职工代表，代表任期2年，可连选连任。

【雇员社会福利保险】雇主有责任为雇员缴纳社会福利保险费。

## 5.7.2 外国人在当地工作的规定

马达加斯加《劳动法》对外国人就业无特别规定，强调所有劳动者不分来源、肤色、国别、年龄、政治观点、所属工会，一律同工同酬。马达加斯加负责外籍人员工作许可的主管机构是经济发展局（EDBM）。

## 5.8 外国企业在马达加斯加获得土地/林地的规定

### 5.8.1 土地法的主要内容

马达加斯加土地相关法律法规包括《公有土地法》、《国家、地方政府和公共机构所有土地法》、《私有土地法》等。在马达加斯加，国有土地占有量有限，绝大部分土地属于私有。

### 5.8.2 外资企业获得土地的规定

马达加斯加《投资法》第18条规定，外国自然人或企业法人不可直接购买土地；可在无需事先得到批准的情况下，与马达加斯加公民和机构自由签订土地租赁合同，期限最长可达99年，并可延续。

## 5.9 外资公司参与当地证券交易的规定

目前，马达加斯加尚未建立证券交易市场。

## 5.10 环境法律法规

### 5.10.1 环保管理部门

马达加斯加政府主管环保的部门是马达加斯加环境和可持续发展部（网址：[www.environnement.mg](http://www.environnement.mg)），主要职责是保护生态环境、应对气候变化问题等。

### 5.10.2 主要环保法律法规名称

马达加斯加主要环保法律法规包括《环境法》（Charte de l'Environnement Malagasy）和《水资源保护法》（Code de l'Eau）。

涉及投资环境影响评价的法律为《投资与环境和谐法》（Mise en Compatibilité des Investissements avec l'Environnement）。

### 5.10.3 环保法律法规基本要点

根据马达加斯加《环境法》，经济主体有责任消除对环境的有害影响，保护国家生物多样性。在马投资必须向主管部门提交环境影响评估报告，并取得主管部门颁发的环境保护许可证和项目环境保护方案。实施项目的经济主体每年需根据项目固定资产投资额的大小向国家交纳一定比例的环境保护费。

### 5.10.4 环境影响评估法规

马达加斯加非常重视环境保护，其第一部《环境法》于1990年颁布，此后又进行过多次修订与增补。不论公共或私人投资项目，也不管这些项

目是否会对环境造成影响，从立项到项目实施的每一个过程，都必须进行环境及社会影响评估。此类评估通常根据项目的性质、规模以及地域的敏感度情况而定，环评时间及其费用也因项目而异，一般分为两种：一种是环境影响评估；另一种是环境承诺计划，包括项目发起人应承担的社会责任和义务。投资项目经专门的技术委员会进行环境评估后，方可获得环境许可证，同时由环保部门审批并颁发项目环境管理计划，即有关项目应遵循的环境细则，也是环评许可证不可或缺的附件。现行《环境法》对基础设施、农林牧、工矿业、旅游业等领域环评要求均有详细规定。

马达加斯加环境和可持续发展部下属执行部门为国家环境署（Office National pour l'Environnement）。环境部长授权环境署长签署有关环评许可证书。此外，公共工程、矿业、能源等主管部委也有主管环境的内设部门，这些部门一般可根据项目发起人的申请签发初级环评证书。

以矿业项目为例，获取环评批文的渠道有两个：矿业主管部门和国家环境署。环保的类别有三种：（1）初级环保许可。通常是在勘探的初级阶段，而且不使用挖掘机、钻机等大型机械设备的情况下，可向矿业部环保局递交申请，缩写为PEE-RIM；（2）中级环保许可。通常是在详细勘探阶段，并使用挖掘机、钻机等大型设备的情况下，根据项目的规模等具体情况，也可向矿业部环保局递交申请，缩写为PEE-RS；（3）高级环保许可。即将进入开采阶段所必须具备的、上规模的、具有影响的大型项目，在勘探阶段就可以申请由国家环境署直接签发的许可证。有些综合性大型投资项目还必须对项目所在区域内拟建的港口、道路、电站、厂房、生活设施、排污、施工炸药存放处、尾矿堆放地等进行分项环评。涉及到保护区（Zone protégée）或敏感区（Zone sensible）时，环评程序将会更加复杂，环评机构甚至会征求国际权威专家的意见。上述一切有关环评的费用，均由项目发起人即有关企业来承担。

鉴于环评内容的专业性及复杂性，有关工作及其申报材料通常由专业的事务所（Cabinet d'Etude）来完成，内容包括公司概况、矿权介绍、工程性质等，由此来确定环评类别。在项目执行过程中，环评公司将派员全程跟踪。勘探项目结束后，必须将施工场地恢复到原来状态，同时还必须取得环境部门的环境交割证书（Quitus Environnemental）。

马达加斯加国家环境署（ONE）联系方式如下：

地址：B.P. 822, Antananarivo 101, Madagascar

电邮：one@pnae.mg

网站：www.pnae.mg

电话：+261-20-2252999，+261-20-2230693

## 5.11 反对商业贿赂规定



【反对商业贿赂法律体系】马达加斯加反对商业贿赂的基本法为《刑法》。为应对日益严峻的反腐形势，马达加斯加颁布《反腐败法》，一方面对《刑法》中涉及反腐败部分条款进行增补和修订；另一方面成立国家专门反腐败机构独立反腐败局（BIANCO），统筹协调预防打击腐败工作。2018年6月，马达加斯加司法部在首都塔那那利佛设立首个反腐中心法院（Pôle Anti-Corruption/PAC）。2020年1月，马政府颁布法令，进一步强化独立反腐败局机构职能。

【法律体系中反对商业贿赂或官员腐败行为要点】《反腐败法》明确了相关人员职务犯罪、商业贿赂等的量刑标准。

（1）公职人员贪污、盗用公款的，将被处以2年以上、10年以下有期徒刑或100-200万阿里亚里罚款或两罪并罚。

（2）公职人员在职或离职2年内从企业或其他经营主体获取不正当报酬的，将被处以3年以上、5年以下有期徒刑或100-4000万阿里亚里罚款或两罪并罚。

（3）公职人员在职或离职3年内在企业中非法任职或拥有企业30%以上股份的，将被处以1年以上、2年以下有期徒刑或100-2000万阿里亚里罚款或两罪并罚。

（4）公职人员在执法过程中，对企业或其他经营主体进行偏袒的，将被处以3个月以上、1年以下有期徒刑或20-400万阿里亚里罚款或两罪并罚。

（5）公职人员在执法过程中滥用职权的，将被处以3个月以上、1年以下有期徒刑或20-100万阿里亚里罚款或两罪并罚。

（6）企业或其他经营主体人员对公职人员进行贿赂以获取不正当利益的，贿赂人及中间人将被处以2年以上、10年以下有期徒刑或100万-2亿阿里亚里罚款或两罪并罚。

此外，《反腐败法》还规定，独立反腐败局对腐败案件开展独立调查，有权调取涉案卷宗、约谈当事人，协助司法机关搜集证据，相关人员不得拒绝该办公室的调查要求。

马达加斯加反对商业贿赂法律体系及机构设置比较健全，但反腐败的效果尚待提高。根据透明国际组织报告显示，马达加斯加清廉程度落后于非洲平均水平，在180个国家和地区中排名第149位。根据马达加斯加独立反腐败局报告，地方当局、土地管理、司法、宪兵、教育以及环境领域贪腐最为严重。

马达加斯加新一届政府在施政纲领中宣称，将以“零容忍”态度开展反腐败斗争。拟加强对政府采购程序的评估管控，推进电子政务发展，加大对侵吞滥用公共资金官员的惩处力度。马达加斯加总统拉乔利纳还宣布政府将任命新的廉政委员会负责人，提升公务员招录透明度，设立专门机制处理该领域涉腐案件。打击政府采购中的腐败行为，加强对虚假合同等

问题的监管。落实公共服务标准，各级公共机构须在办公场所张贴服务守则并严格落实。公共服务费用中应由民众个人负担部分，应限制在实际成本范围内，并张榜公布、一视同仁。着力解决老百姓办理批文“跑断腿”的问题，向民众解释有关程序要求。所有内阁部门均应设立反腐工作机构。

## 5.12 外国企业承包当地工程的规定

### 5.12.1 许可制度

由马达加斯加政府或世界银行、非洲开发银行等国际组织出资的工程项目，均通过公开招标确定实施单位。招标方式主要有：国际招标和面向在马达加斯加注册的当地企业招标。其中，当地企业参加投标时，投标资格审查文件主要包括：当地注册文件、完税证明、社保部门证明、设备清单等。国际融资项目的实施严格按照《土木工程施工合同条件》（FIDIC）及马达加斯加技术标准执行。在项目实施过程中，投资方委派的监理工程师和业主代表均被赋予各自的权力，工程须经专门委员会最终验收，临时验收后保修期为1年，最终验收后大型构造物工程必须投保10年。

### 5.12.2 禁止领域

马达加斯加推行自由经济政策，对外国企业市场准入未作禁止性规定，但许多特殊领域项目（如金融、保险、电信等领域）须经逐案批准。

### 5.12.3 招标方式

【资格审查】马达加斯加对国际融资的项目通过公开的方式进行国际招标，大型项目要通过资格预审，资格审查文件主要包括经过公证的公司注册证明、公司章程、财务报表、银行资信、未破产证明、同类工程最近五年业绩等，参加投标的公司必须出具投标保函，保函期限一般为120天。

【主管部门】招标通知和标书文件根据不同项目分别由总统府、总理府、主管部、大型行业企业、项目管理公司等机构负责发放，评标委员会由业主、出资方、设计咨询公司等方面的代表共同组成。

## 5.13 保护知识产权的规定

### 5.13.1 当地有关知识产权保护的法律法规

马达加斯加涉及知识产权保护的法律包括《工业产权保护法》和《著作权法》。

《工业产权保护法》保护范围包括：专利发明、商标、工业设计和模

型、工商注册名等。

【保护期限】

(1) 专利发明：保护期限为15年，不能延期。

(2) 商标：保护期限为10年，可延长10年。

(3) 工业设计和模型：保护期限为5年，可延期2次，每次5年。

(4) 工商注册名：保护期限为10年，可延长10年。

《著作权法》保护范围包括：文学、音乐、艺术、绘画、雕塑、电脑程序、电子数据等。作者一生都享有著作权，作者死亡后，著作权归其法定继承人享有，有效期为作者死亡之日起70年。

### 5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

马达加斯加法律规定，所有违反知识产权保护规定的行为将受到法律制裁。马达加斯加工业化、商业和消费部工业产权办公室（OMAPI）、新闻和文化部著作权办公室（OMDA）主管相关行政事务。

## 5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用法律

中资企业在马达加斯加开展贸易投资合作发生纠纷时，宜按照双方商业合同有关规定，直接与纠纷方协商解决；如协商未果，可通过仲裁、诉讼等途径加以解决。必要时，可向马达加斯加外资主管部门经济发展局（EDBM）申诉，或进一步联系有关中央、地方政府部门出面协调。

在马达加斯加解决经济纠纷主要适用当地法律。马达加斯加有关部门在处理本国国民与外国自然人或企业经济、劳务等纠纷时，往往带有较强的偏向性。中资企业在开展贸易投资合作时要慎重选择合作伙伴，注意防范经济、金融及政治等风险。

## 6. 在马达加斯加开展投资合作的手续

### 6.1 投资注册企业需要办理的手续

#### 6.1.1 设立企业的形式

在马达加斯加，投资设立企业的形式包括：公司代表处、分公司、有限责任公司（SARL）和股份公司（SA）。

#### 6.1.2 注册企业的受理机构

在马达加斯加注册各类企业，须向马达加斯加经济发展局提出申请。

【设立代表处】由母公司或其委托人向马达加斯加经济发展局申请。

【设立分公司】由母公司或其委托人向马达加斯加经济发展局申请。

【设立有限责任公司】有两种组成形式：单一自然人责任有限公司和至少两名合伙人以上的责任有限公司，均向马达加斯加经济发展局申请注册。单人责任有限公司注册资金至少为100万阿里亚里，两人以上责任有限公司注册资金至少为200万阿里亚里。

【设立股份公司】有两种组成形式：单一自然人股份公司和至少两名合伙人以上的股份公司，均向马达加斯加经济发展局申请注册。单人股份公司最低需200万阿里亚里注册资金，多人股份公司最低需1000万阿里亚里注册资金。

#### 6.1.3 注册企业的主要程序

【注册申请】申请注册不同类型的企业需提交相应文件，详见下表：

表6-1：设立公司需提供的材料

需申请人提供的文件	份数
公司章程	6
申请人身份证复印件（外国人需提供具有长期居留签证的护照复印件）	3 (4)
申请人居住证明	2
公司负责人居住证明	2
公司注册地址证明（租赁合同等）	5
业主不动产所有权证等证明材料	2
委托书及委托人身份材料	2

公司高管申明表	1
受管制行业相关主管部门批文	4

设立股份公司还需提交以下补充文件：

文件名称	份数
股东大会决议纪要	6
董事会会议纪要	6
股份认购和出资申明	6
申请表	6
股份认购和出资状况	6
资金冻结证明	2

设立代表处或分公司需提交以下补充文件：

文件名称	份数
母公司的公司章程	5
董事会会议纪要：包括代表任命、设立代表处或分公司的决议	6
母公司注册文件（法语译件）	4

【注册审批】在受理注册申请4个工作日后，经济发展局将颁发以下文件：已经备案的企业章程、附有工商登记证号的登记证、统计卡（Carte Statistique）和统计代码、税号（NIF）和工商登记副本。

【开立银行账户】企业获准注册后，须立即在马达加斯加当地商业银行开立公司银行账户，开户时需提供公司章程复印件、工商登记副本复印件、税号文件复印件、统计卡复印件、责任人身份证件复印件、责任人居住证明等材料。

【申请社保账号】企业获准注册后，需在15日内向当地社保、医保机构进行登记备案。

## 6.2 承揽工程项目的程序

### 6.2.1 获取信息

国家筹资的项目由各主管部门发布信息；各大区及主要城市筹资建设的项目，由设在大区和主要城市的市政基础设施管理部门发布信息。此外，有关信息亦在各主要报刊上发布。

## 6.2.2 招标投标

由马达加斯加政府出资的项目以及由国际组织提供贷款或无偿援助实施的项目，一律采用招标方式。大型项目的招标要经过严密的法律程序。

在马达加斯加，负责承包工程的主管部门依项目性质而定，比如电力项目属能源和碳氢燃料部管辖，矿业项目属矿业和战略资源部管辖，港口项目属交通和气象部管辖，公路项目属公共工程部管辖。

## 6.2.3 政府采购

马达加斯加经济和财政部下设公共采购管理局（Autorité Régulation des Marchés Publics），依据《公共采购法》管理政府采购相关事务。马达加斯加政府采购指南可参见该局网站。

## 6.2.4 许可手续

外国企业在当地承包工程需要办理的相关手续如下：

（1）申请许可。一般情况下，驻在国在招标时，除对参加投标企业进行资格预审外，没有其他许可要求。

（2）资质查验。根据马达加斯加工程招标的通常做法，凡参与投标的企业，均需具备实施与招标项目相关的工程资质（主要是对照公司注册时标注的工程资质和范围进行查验）。此外，还应提供企业在驻在国或世界其他国家曾经承担过类似项目的业绩证明以及企业拥有的技术人员和设备情况等资料。

（3）其他条件。比如招标项目系世界银行或非洲开发银行出资，参与投标企业所属国家必须是世行或非发行成员国。

## 6.3 专利和注册商标申请

### 6.3.1 申请专利

马达加斯加工业产权办公室（OMAPI）是专利事务的主管部门，企业申请专利需向其提交申请。

### 6.3.2 注册商标

马达加斯加的商标注册同样由马达加斯加工业产权办公室负责，企业注册商标须向其提交申请。

## 6.4 企业在马达加斯加报税的相关手续

### 6.4.1 报税时间

马达加斯加税务年度为每年的1月1日至12月31日或每年7月1日至次年6月30日两种，企业可根据自身会计年度按上述税务年度决定报税时间。逾期将增加千分之五的滞纳金。

### 6.4.2 报税渠道

由企业或相关会计事务所到税务局报税。自2019年起，纳税人可以通过e-Hetra在线申报系统进行网上申报纳税。

### 6.4.3 报税手续

根据法律规定，由企业到马达加斯加税务局领取相关税务报表，并缴纳税款。在线申报的纳税人可通过申报系统填制申报表并关联银行账户进行缴税。

### 6.4.4 报税资料

根据马达加斯加现行法律规定，企业在马达加斯加报税需提供的相关资料包括：每月报资产增值税、资产税；每季预报企业所得税；年末报企业所得税申报表、资产税申报表，附企业资产负债表、损益表。

## 6.5 工作准证办理

### 6.5.1 主管部门

马达加斯加负责外国人工作许可管理的部门是马达加斯加经济发展局（EDBM）。

### 6.5.2 工作许可制度

中国公民赴马达加斯加工作，必须获得当地项目主管部门签发的劳动许可，凭该许可在马达加斯加驻华使馆办理工作（入境）签证（可变更签证，时效为30天），抵达后应在30天内向主管部门（经济发展局）申请办理长期签证。

### 6.5.3 申请程序

可由在马达加斯加的雇主向雇员发工作邀请函。雇员到马达加斯加驻中国大使馆申请工作签证（可变更签证）。雇员抵达马达加斯加后，由雇主向主管部门（经济发展局）提交工作申请，办理变更工作签证手续，经

主管部门批准，雇员可获3年有效工作居留签证。到期后，如有足够理由需要延长，可申请续延签证。

#### 6.5.4 提供材料

申请工作签证需携带聘用单位的聘用合同；申请人一个月有效的健康保险证明；聘用单位的注册登记文件；在法院登记的文件或从事经济活动的证明材料；由统计部门颁发的统计卡和统计代码文件；由税务部门颁发的税号等证明。

具体签发机构为马达加斯加经济发展局。

### 6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构

#### 6.6.1 中国驻马达加斯加大使馆经济商务处

地址：Lot II E-170 Maibahoaka, Ivato, Antananarivo, Madagascar

电话：+261-20-2245223

传真：+261-20-2244529

电邮：mg@mofcom.gov.cn

网站：mg.mofcom.gov.cn

#### 6.6.2 马达加斯加中资企业协会

地址：Villa Rose Mamory Ivato, B.P. 78 Antananarivo, Madagascar

电话：+261-348822386

电邮：87060924@qq.com

网址：www.aecmada.org

#### 6.6.3 马达加斯加驻中国大使馆

地址：北京市三里屯东路3号

电话：010-65352571、65351353

传真：010-65352102

电邮：ambamadbeijing@yahoo.fr

#### 6.6.4 中国商务部研究院对外投资合作研究促进中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号

电话：010-64515042、64226273、64515043

传真：010-64212175

电邮：guobiezhinan@mofcom.gov.cn



### 6.6.5 马达加斯加投资促进机构

马达加斯加经济发展局

地址：Immeuble EDBM, Avenue Gal Gabriel Ramanantsoa,  
Antaninarenina, Antananarivo, Madagascar

电话：+261-20-2267040、+261-20-2268121

传真：+261-20-226105

电邮：edbm@edbm.mg

网址：www.edbm.mg

工作时间：每周一至周五，上午9:00至下午5:00

该机构尚未与中国商务部投促局签署合作协议。

## 7. 中资企业到马达加斯加开展投资合作应注意的问题

### 7.1 境外投资

马达加斯加于2014年走出政治危机，经济发展逐步走上正轨，营商环境得到改善。但由于国家治理体系和治理能力依然落后，基础设施等方面短板突出，社会治安状况不佳，在马达加斯加投资的政策、经济和安全风险不可忽视。建议投资者在以下方面做好应对：

(1) 适应法律环境的复杂性。马达加斯加政府制定法律文书众多，但在执行上并不严格，执政者有时会对原政策法规所作承诺进行调整。中国企业应加强对相关法律的学习和理解，并密切关注形势和政府态度的变化，适时采取对策，避免被动。

(2) 依法依规完成企业注册手续。根据马达加斯加法律规定，外国企业在马达加斯加从事投资或贸易活动，必须在当地注册并依法纳税。最好聘请当地有经验的律师或会计事务所帮助准备注册相关手续。

(3) 适当调整对优惠政策的期望值。企业在马达加斯加投资大型项目，尤其是矿业开发项目和农业开发项目以及重点基础设施项目，一般可通过个案谈判，获得相应的优惠政策（如税收减免等）。但在执行过程中，往往因有关部门间缺乏沟通和协调，不能得到有效执行，给企业的经营活动造成许多障碍和困难。因此，企业在计算经营成本时，要充分考虑这些不可预见的人为因素，适当调整对优惠政策的期望值。

(4) 充分核算税赋成本。马达加斯加的税收体制比较复杂，税收种类繁多。投资者应认真了解当地税收规定，充分核算税赋成本，用好免税区和免税企业相关优惠政策。

(5) 密切跟踪驻在国政经形势。主动关注当地局势变化，多渠道了解驻在国国情社情民情，做好大选等敏感时期的安保应对工作。马达加斯加下一轮总统选举拟于2023年举行。

### 7.2 对外承包工程

中资企业在马达加斯加从事工程承包，宜注意以下事项：

(1) 调研马达加斯加当前发展的需求。企业需做好充分的基础调研工作，了解马方需求和其他国际出资方追踪的项目，与该国相关部门进行技术层面的了解和咨询，进行跟踪和推动。

(2) 选好经营方式。马达加斯加待建工程项目及计划较多，但因资金短缺，马方对许多项目均要求企业带资承包或参与项目经营。中国企业应

针对不同项目，结合自身情况，研究探讨包括利用中方优惠贷款、优惠出口买方信贷、商业贷款等多种融资模式，以扩大双边合作。

根据马达加斯加相关法律规定，外国企业在马达加斯加实施工程或经营项目，应在马达加斯加注册成立公司，并依法纳税。

(3) 推进本地化经营。马达加斯加劳动力充足，且成本较低，中国企业在当地开展工程承包时，除派遣必要的工程管理人员和特殊工种的技术人员外，多数岗位应考虑聘用当地人员，积极实现本地化经营，并注重对当地员工的技能培训。

(4) 量力而行。在马达加斯加开展工程承包，承包商应具有相应的资质，并具备一定的管理能力和融资能力，特别是在参与重大项目合作时，一定要客观评价自身实力、量力而行，切勿盲目承诺、言而无信。

(5) 探讨建营一体化。企业可积极与有关技术部门开展售后运营维护管理，探索投资、建设和运营相结合的建营一体化合作方式，推进产融结合，使产能和装备制造合作向高附加值领域拓展。

### 7.3 对外劳务合作

中资企业办理劳务人员赴马达加斯加工作许可时，宜注意以下事项：

(1) 聘请有经验的中介服务者。马达加斯加《投资法》规定，在马达加斯加投资的企业，所聘外籍专业技术人员可申请工作签证。由于办理手续比较繁杂，建议企业聘请当地有经验的律师或专业中介协助办理相关手续。

(2) 注意时限要求。根据马达加斯加相关规定，中国劳务人员到马达加斯加从事专业技术工作，须由企业先向主管部门申请工作许可（*permis de travail*），马达加斯加驻中国大使馆根据该工作许可签发入境工作签证（时效为30天）。劳务人员入境后，应及时到企业主管部门申请延长工作签证（有效期一般不超过3年）。企业一定要注意劳务人员的签证时效，在签证到期时如需留任，要及时办理相关手续，切勿持过期签证在马达加斯加居留。

马达加斯加负责外籍人员工作许可的主管机构是经济发展局（EDBM）。马达加斯加劳动、就业、公职和社会法部下设劳动者社会保障局（*Direction de la Sécurité Sociale des Travailleurs*），外籍劳工遇到问题时也可以寻求帮助。联系电话：+261-20-2255863。

### 7.4 防范投资合作风险

在马达加斯加开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特

别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益，包括对项目或贸易客户及相关合作方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险、银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

企业在开展对外投资合作过程中可选用中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是我国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。相关服务详情可登录该公司网站：[www.sinosure.com.cn](http://www.sinosure.com.cn)。

如果在没有有效风险规避情况下发生损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构应协助信用保险机构追偿。

## 7.5 其他应注意事项

### 7.5.1 提高合规经营意识

近年来，中国国内主管部门深化“放管服”改革，落实企业对外投资合作主体地位，推进境外投资合作便利化进程，并采取重点督查和“双随机、一公开”抽查等方式加强事中事后监管。来马达加斯加中资企业在切实遵守当地法律法规的同时，亦应严格执行中国国内关于“走出去”的各项规定，进一步提高合规经营意识，加强合规经营管理。

中国驻马达加斯加使馆经商处对境外投资、承包工程、劳务合作领域涉及一线监管服务的行政法规、部门规章和规范性文件等相关规定作出整理汇总：

【专栏】中国企业来马达加斯加投资合作相关法律法规提示

#### 一、境外投资类

（一）属于核准情形的对马达加斯加投资（非金融类），企业向中国商务部提出申请后，由商务部向中国驻马达加斯加大使馆经商处征求意见。

法律依据：《境外投资管理办法》《国务院关于取消一批行政许可等项目的决定》《关于进一步引导和规范境外投资方向的指导意见》。

具体规定：属于核准情形的境外投资，应当由中国商务部征求中国驻外使（领）馆（经商处室）意见。中国驻外使（领）馆（经商处室）应当自接到征求意见要求之日起7个工作日内回复。

（二）来马达加斯加的中资企业（机构）应及时向中国驻马达加斯加大使馆经商处报到登记。

法律依据：《境外投资管理办法》和《境外中资企业（机构）报到登记制度》。

具体规定：企业应当要求其投资的境外企业中方负责人当面或以信函、传真、电子邮件等方式及时向中国驻外使（领）馆（经商处室）报到登记。

经中国商务部或省级商务主管部门核准或备案、持有《境外投资批准证书》（含境外加工贸易、境外机构）的中资企业，在投资所在国办理完毕注册登记手续之日起30日内，其负责人应持《境外中资企业（机构）报到登记表》向所在国中国使（领）馆经商处（室）报到登记，并附以下材料：

- （1）中国商务部或省级商务主管部门批准文件复印件；
- （2）《境外投资批准证书》复印件；
- （3）在所在国注册文件复印件。

中国境内投资主体（中央企业除外）应及时将《报到登记表》回执联交相应商务主管部门；中央企业设立的境外中资企业，应将《报到登记表》回执联交其国内总部。

### （三）指导企业处理境外突发事件

法律依据：《境外投资管理办法》《境外中资企业机构和人员安全管理规定》。

具体规定：企业应当落实人员和财产安全防范措施，建立突发事件预警机制和应急预案。在境外发生突发事件时，企业应立即向中国驻外使（领）馆报告，在中国驻外使（领）馆和中国国内有关主管部门的指导下，及时、妥善处理。

## 二、承包工程类

（一）在马达加斯加企业新签承包工程类合同后，应及时向中国驻马达加斯加大使馆经商处报告项目及合同等情况。

法律依据：《对外承包工程管理条例》。

具体规定：对外承包工程的单位与境外工程项目发包人订立合同后，应当及时向中国驻该工程项目所在国使馆（领馆）报告。

罚则：与境外工程项目发包人订立合同后，未及时向中国驻该工程项目所在国使馆（领馆）报告的，由商务主管部门责令改正，处2万元以上5

万元以下的罚款；拒不改正的，对其主要负责人处5000元以上1万元以下的罚款。

（二）对企业进行日常指导。

法律依据：《对外承包工程管理条例》。

具体规定：对外承包工程的单位应当接受中国驻该工程项目所在国使馆（领馆）在突发事件防范、工程质量、安全生产及外派人员保护等方面的指导。

（三）实行突发事件报告制。

法律依据：《对外承包工程管理条例》。

具体规定：对外承包工程的单位应当制定突发事件应急预案；在境外发生突发事件时，应当及时、妥善处理，并立即向中国驻该工程项目所在国使馆（领馆）和国内有关主管部门报告。

罚则：在境外发生突发事件，未立即向中国驻该工程项目所在国使馆（领馆）和国内有关主管部门报告的，由商务主管部门责令改正，处2万元以上5万元以下的罚款；拒不改正的，对其主要负责人处5000元以上1万元以下的罚款。

### 三、劳务合作类

（一）对外劳务合作企业组织劳务人员出境赴马后，应及时向中国驻马达加斯加大使馆经商处报告项目及人员数量等情况。

法律依据：《对外劳务合作管理条例》。

具体规定：对外劳务合作企业组织劳务人员出境后，应当及时将有关情况向中国驻用工项目所在国使馆、领馆报告。对外劳务合作企业向同一国家或者地区派出的劳务人员数量超过100人的，应当安排随行管理人员，并将随行管理人员名单报中国驻用工项目所在国使馆、领馆备案。

罚则：组织劳务人员出境后，未将有关情况向中国驻用工项目所在国使馆、领馆报告的，由商务主管部门责令改正；拒不改正的，处1万元以上2万元以下的罚款，并对其主要负责人处2000元以上5000元以下的罚款。

（二）协助企业了解驻在国情况、维护合法权益，对违规行为予以通报。

法律依据：《对外劳务合作管理条例》。

具体规定：中国驻外使馆、领馆为对外劳务合作企业了解国外雇主和用工项目的情况以及用工项目所在国家或者地区的法律提供必要的协助，依据职责维护对外劳务合作企业和劳务人员在国外的正当权益，发现违反本条例规定的行为及时通报国务院商务主管部门和有关省级人民政府。

（三）协助处置突发事件。

法律依据：《对外劳务合作管理条例》。

具体规定：对外劳务合作突发事件应急处置由组织劳务人员赴国外工

作的单位或者个人所在地的省级人民政府负责，劳务人员户籍所在地的省级人民政府予以配合。中国驻外使馆、领馆协助处置对外劳务合作突发事件。

四、商务部专门出台《对外投资合作“双随机一公开”监管工作细则（试行）》，对企业在对外投资合作活动中履行相关法定义务情况进行监督检查。

### 7.5.2 加强企业及人员安全保障

（1）2014年政治危机结束以来，马达加斯加社会治安形势总体平稳，但绑架勒索事件特别是针对外籍富商的案件时有发生，许多国际机构仍将马达加斯加列为投资高风险国家。因此，欲赴马达加斯加开展投资经营的中资企业在认真做好市场调研、积极跟踪有关项目信息的同时，应特别关注社会治安状况，避免卷入政治纷争。建议在马企业做好应急预案，增加安全设施投入，最好雇佣当地保安人员，以提高自身安全防范能力，切实做到防患于未然。避免长时间单独与陌生人相处；经常调整作息时间，避免被居心不良者掌握起居和出行规律；不要随身携带巨额现金；重要文件资料、身份证件和现金分开存放，以减少可能的损失；如遇抢劫或袭击，在力量悬殊或歹徒无伤人迹象时应冷静对待，尽快向当地警察局报案，确保人身安全，尽量记住劫匪的特征、车牌号等，以便为破案提供线索；尽量不在夜间单独外出或前往偏僻地点。

（2）在马达加斯加外省地区，鼠疫、麻疹、疟疾传染几率上升。提醒在马达加斯加和拟赴马达加斯加的中国公民关注疫情发展，了解有关防疫知识，采取必要防护措施，并尽量避免前往疫区，如遇感染或有疑似症状请及时就医。

（3）自然灾害。马达加斯加沿海地区常刮飓风，南部地区沙漠化现象日趋严重。中方人员和企业应及时关注灾害预警，飓风天气减少外出，遇紧急情况及时与使馆联系。

（4）食品卫生。马达加斯加居民生活饮用水供应基本正常。首都及各大城市各色餐馆较多，除中餐馆外，还有法式、意大利式、东南亚、清真和韩国餐馆等，以及当地传统菜式餐厅。由于旅马外籍人士较多，西餐馆生意兴隆。中高档餐厅的食品卫生基本都有保证。注意不要喝生水、吃生冷食品，建议饮用瓶装或桶装水。

### 7.5.3 遵守出入境管理规定

马达加斯加海关对出境旅客查验非常严格。根据马达加斯加首都机场海关建议，旅客如携带下列清单中的物品出关，应提前与马达加斯加海关

联系,咨询有关要求 and 程序,不违规携带违禁物品,以免给出行造成不便。  
具体清单如下:

【动物类】

- (1) 马岛狸 ( fossa/falanouc )
- (2) 鲸鱼、淡水豚
- (3) 兔子
- (4) 黑猩猩、大猩猩、狐猴等灵长目动物
- (5) 鸭子、鹅、天鹅
- (6) 鸽子、鹅、斑鸠
- (7) 鹰、隼、雀鹰、秃鹫
- (8) 珍珠鸡
- (9) 鹦鹉
- (10) 鳄鱼、凯门鳄
- (11) 蜥蜴、变色龙、壁虎、鬣蜥
- (12) 蛇
- (13) 龟
- (14) 蟾蜍、青蛙
- (15) 鲨鱼
- (16) 海马
- (17) 海参、淡水鱈鱼
- (18) 蝎子、鹿角锹甲 ( 锹虫 )、蝴蝶、蚂蚱、淡水貽贝
- (19) 珊瑚、管珊瑚

【植物类】

- (1) 龙舌兰
- (2) 人参
- (3) 仙人掌
- (4) 甜瓜、葫芦、黄瓜
- (5) 蕨类
- (6) 捕蝇草
- (7) 乌木
- (8) 山毛榉 ( h âtres )
- (9) 红木 ( bois de rose )、黄檀木 ( palissandre )
- (10) 芦荟
- (11) 桃花心木 ( acajous )
- (12) 兰花
- (13) 棕榈
- (14) 冷杉、松树



#### 7.5.4 备用信息

##### 【紧急求助电话】

- (1) 匪警电话：117, 0202235709, 0202235710;
- (2) 火警（消防）电话：18, 118, 020223930, 0331550086;
- (3) 快速救援机动警察电话：0202380138, 0202380139;
- (4) 救护车服务电话：0202235753, 0202220040;
- (5) 防疫咨询热线电话：910;
- (6) 防疫医疗热线电话：913;
- (7) 中国援马医疗队（首都点）值班电话：0321108888。

## 8. 中资企业在马达加斯加如何建立和谐关系

### 8.1 处理好与政府和议会的关系

中资企业在马达加斯加从事经贸投资合作，应注重与当地建立和谐的公共关系，不仅要与马达加斯加中央政府主管部门和地方政府建立良好的关系，而且要积极发展与议会等机构的关系。

#### (1) 关心

中国企业要关心马达加斯加政府重大人事变动和议会及地方选举情况，关心当地政府最新经济政策走向。同时，还应关注当地媒体报道的热点焦点事件，因为媒体关注的热点往往会引起议员关注，同时也会引起当地政府的关注。

#### (2) 了解

了解中央政府和地方政府各部门的相关职责，了解议会各专业委员会的职责。

#### (3) 关注

对于马达加斯加议会所关注的焦点和热点问题必须予以重视，特别是对于与中国企业经营相关的各行业法律议案和重要议题，企业更应密切关注和跟踪。

#### (4) 参与

对于当地政府和相关议员提出的一些资助要求，尤其是在当地遭遇自然灾害等突发状况时，中国企业应积极履行社会责任，主动参与回馈社会的公益活动，并适当邀请媒体进行报道，以树立中国企业良好形象。

#### (5) 沟通

与所在辖区议员尤其是对经济、产业和就业等有影响力的议员保持沟通，适时向其通报企业发展动态，特别是企业的存在对当地经济社会发展所作贡献，并适当反映企业在发展中遇到的问题和困难。

#### (6) 倾听

对于中国企业在当地可能产生重要影响的项目，要主动听取议员及当地政府主管部门的意见，取得他们的理解和支持。

### 8.2 妥善处理与工会的关系

#### (1) 知法

企业进入马达加斯加开展投资合作，要全面了解《劳动法》和《投资法》，熟悉当地工会组织的发展状况和运行模式。根据当地法律规定，企

业的员工可以自由选择工会组织加入，企业不得阻拦。

#### (2) 守法

在马达加斯加从事投资合作的各类企业，在雇佣、解聘和社会保障等方面，必须严格遵守《劳动法》的相关规定。

#### (3) 沟通

在日常生产经营中，企业要与工会组织或工会代表保持必要的沟通，了解员工要求和思想动态，发现问题及时解决。

#### (4) 和谐

要重视建立和谐的企业文化，聘请工会成员或员工代表参与企业的管理，激发并保护员工的爱岗精神，增强企业的凝聚力和员工的创造力。

### 8.3 密切与当地居民的关系

中国企业在马达加斯加从事经贸投资合作，必须了解和尊重当地的文化习俗和文化禁忌，处理好与当地居民、社区和民间组织的关系。

#### (1) 了解当地文化

学习当地语言并了解当地文化及与之相关的文化禁忌和文化敏感问题，对中国企业建立与当地居民和谐关系非常重要。

#### (2) 实现人才本土化

为便于企业与当地居民友好相处，企业应聘用当地人员参与企业管理，既可加强企业与当地居民的沟通，又可借助他们向当地居民传递中国文化，加深对中国企业的了解。

#### (3) 参与社会活动

企业要积极主动参与社区活动，把自己当作社区的一员，根据社区发展需要和居民关注的热点，适当投入人力和财力，参与社区公益事业，扩大中国企业在当地的影响。

### 8.4 尊重当地风俗习惯

中国企业在马达加斯加从事经贸投资合作，要了解和尊重当地的风俗习惯。

#### (1) 尊重当地宗教信仰

在马达加斯加，约41%的人口信仰天主教和新教。中国企业应注意尊重当地居民的宗教习惯，比如应避免选在13日这个日子举行企业庆典等重要活动，更不能拿宗教习惯开玩笑。

#### (2) 尊重民族自尊心

马达加斯加是岛国，经济社会发展比较落后，但国民民族自尊心很强。

中国企业员工在与当地人交谈或共事时，要注意尊重对方。

### （3）熟悉并尊重当地习俗，注意个人修养

马达加斯加曾是法国殖民地，国民生活习惯受西方影响较深。中方人员与当地人聚餐时，不要强行劝酒；不要打听对方隐私，如个人情感、工资收入等；要根据会谈、社交、工作和休闲等不同场合，恰当着装；在非吸烟场合，不要吸烟；在吸烟场合，应先征求在场他人意见；不要在大街上边走边吸烟。

## 8.5 依法保护生态环境

马达加斯加政府重视环境保护，近年来出台了一系列相关法律法规。中国企业在马达加斯加从事经贸投资合作，要严格遵守当地的环保规定。

### （1）知法

对于从事生产和矿业开发的企业，要认真了解和执行马达加斯加关于环境保护方面的相关规定，实时跟踪当地的环保标准。

### （2）规划

企业对于生产经营中产生的废气、废水和其他可能对环保产生的不良影响等事先进行评估，并在项目的规划设计中拟订相应解决方案。

### （3）执行

在马达加斯加，凡涉及环保的投资项目（包括基础设施建设项目和矿山开发项目），在立项前均需经国家环境署评估。在通过评估后，企业要严格按照评估要求和立项时的承诺，切实履行环保责任。否则，一旦违规将受到重罚。

## 8.6 承担必要的社会责任

中国企业在马达加斯加开展经贸合作，不仅要努力拓展业务，还要积极承担必要的社会责任，树立良好的中国企业形象。长期以来，中国企业对马达加斯加当地就业、民生以及产业升级和技术进步作出巨大贡献，得到马达加斯加社会各界广泛认可和高度评价。

---

“在履行社会责任方面，中国企业从不缺位。”

——马达加斯加《午报》，2019年7月30日

---

【典型案例】鹿王羊绒马达加斯加公司雇用5000多名当地工人，年生产能力达200万件，年产值超过7000万美元，主要销往欧美市场，20多年来

累计在马达加斯加培养出数万名熟练工人。

糖厂租赁项目，由中成公司租赁经营，促进了当地甘蔗种植业发展，创造出6500个就业岗位。

中铁十八局在9号国道、首都市政道路修复等项目建设过程中，创建绿色示范工程，传播生态文明理念，成为绿色“一带一路”推动马达加斯加可持续发展的典范。

中国路桥公司致力于属地化经营，为更好培养当地专业技术人才，自2019年起全额资助马达加斯加优秀青年学生赴中国长安大学进行工程专业本科学习。

袁氏农业公司积极在当地推广杂交水稻种植技术，为马达加斯加应对粮食短缺问题、促进农业发展、改善民生福祉作出突出贡献。

>> 延伸阅读：“中国企业在履行社会责任方面从不缺位”——2019年中国企业在马达加斯加履行社会责任情况综述（中文版、法文版、英文版）

【抗疫合作】新冠肺炎疫情发生以来，马达加斯加中资企业协会及广大在马中资企业积极履行社会责任，以多种方式支持马达加斯加抗击疫情，有力支持了马达加斯加疫情防控工作，取得了积极的社会反响，展示出协会及在马中资企业的良好形象。

>> 延伸阅读：马达加斯加抗疫进行时

援马医疗队：与马医护人员并肩战疫（中文版、法文版、英文版）

援马医技组：以精湛技术无私奉献践行援马使命（中文版、法文版、英文版）

中企协会：“加油，马达加斯加！”（中文版、法文版、英文版）

中国路桥：紧急状态中的央企担当（中文版、法文版、英文版）

中铁十八局：“马达加斯加是我们的第二故乡”（中文版、法文版、英文版）

华为公司：支持马达加斯加保护民众生命健康是企业的职责（中文版、法文版、英文版）

马云公益基金会：雪中送炭助马开展大规模快速检测（中文版、法文版、英文版）

## 8.7 懂得与媒体打交道

### （1）信息披露

企业要建立正常的信息披露制度，正确处理媒体的采访要求。

### （2）舆情应对

中资企业在马达加斯加从事投资经营活动，应关注当地主流媒体对企

业活动的报道和反应，做好舆情相关预案。当地媒体新闻专业素养参差不齐，对于不实报道，企业要第一时间主动与媒体沟通，通过适当方式予以澄清。企业在遭遇不公正舆论压力时，应注意做好宣传引导工作，必要时可通过召开发布会、邀请现场参观采访等方式，向媒体主动发布信息，及时发声，以正视听。

### （3）联络沟通

中国企业应学会主动与当地媒体打交道，与媒体加强联络，欢迎媒体到企业参观采访，了解企业真实发展状况，对企业经营活动进行宣传报道和舆论监督。

### （4）尊重信任

为树立良好的中国企业公众形象，企业不要轻易拒绝媒体，更不能对记者无礼，应尊重和信任媒体，并坦然面对媒体，与媒体形成良好互动的和谐关系。

【典型案例】中铁十八局公司高度重视新闻和外宣工作，在马达加斯加业务经营及社会责任相关事迹受到中央电视台《新闻联播》及马达加斯加主流媒体广泛报道，取得良好的社会反响。马达加斯加发行量最大的报纸《午报》在专题报道中强调“中国企业在履行社会责任方面从不缺位”“马达加斯加中资企业在抗疫斗争中表现最为活跃”，进一步巩固了广大中资企业的积极形象。

## 8.8 学会和执法人员打交道

在马达加斯加，警察、宪兵、工商、税务、海关、劳动监察等执法部门负有维护马达加斯加社会秩序和经济活动秩序的重要使命和监督责任，对其辖区内的居民和外国人查验身份证件、询问相关事项以及搜查某些地点，是上述执法人员的职责和权力。中国企业和人员在遇到上述查验及检查时，要主动配合，不要无端拒绝。

### （1）普法教育

中国企业在企业内部要建立健全依法经营的管理制度，聘请当地律师对员工进行必要的普法教育，让员工了解在当地工作生活必须遵守的法律常识和需要掌握的应对措施。

### （2）携带证件

中国企业人员出门要随身携带身份证件或临时居留证明，以备随时接受查验；营业执照、纳税证明等重要文件应妥善保管，并确保这些证件处于有效期内。

### （3）配合查验

遇有当地执法人员查验身份证件时，中方人员要主动礼貌地出示自己

的证件，回答相关问题；如果没有携带证件，也不要惧怕，更不要刻意躲避或逃跑，而要坦然说明身份，或写明有关联系电话，让公司或相关部门派人主动与执法者联络。

#### （4）合理要求

遇到当地执法人员搜查公司或住所时，应要求其出示证件或搜查证明，并要求与律师取得联系。遇有证件或财物被执法人员没收的情况发生，应要求执法人员出具没收证明或财物清单作为证据，并记下执法人员的警号和车号；交罚款时需向执法人员索要罚款单据。

#### （5）理性应对

遇到执法人员对中国企业或员工不公正待遇时，中国企业人员不要与执法者发生正面冲突，更不能触犯法律，要理性应对，做到有理有节，通过律师进行交涉和处理，捍卫自己的合法权益。

## 8.9 传播中国传统文化

中国传统文化是世界优秀文化百花园中的瑰宝。随着中国企业走出去步伐的加快，在马达加斯加企业数量和人员的增多，企业无疑会成为搭建中马友谊的一座重要桥梁。

中资企业和人员在马达加斯加开展投资合作中，要有传播中国优秀传统文化的责任和意识，做传播中国文化的使者，在对外交往中彰显中国软实力，维护中国的国际形象。

---

“我在鹿王工作很多年了。这些年，我和工厂一起成长。”

——马南楚阿，鹿王羊绒马达加斯加公司员工

（《人民日报》，2019年4月22日）

---

【案例】鹿王羊绒马达加斯加公司成立20多年来，一直把教育培训工作当成生产经营的重点来抓，每年均对新入职员工进行技术培训，并对员工有针对性地开展基础教育以及汉语教学。在鹿王，当地员工同时享受“纺织学院”“中小学课堂”“汉语进修班”三类学习提升机会，近距离领略感悟中国企业文化。鹿王员工马南楚阿在接受《人民日报》采访时表示，“我在鹿王工作很多年了。这些年，我和工厂一起成长。”

## 9. 中资企业/人员在马达加斯加如何寻求帮助

### 9.1 寻求法律保护

#### (1) 懂法用法

企业在马达加斯加从事经贸投资合作业务，一是要学习和熟悉当地法律，依法注册、依法经营、依法纳税；二是要学会通过法律手段解决经营中出现的纠纷，维护企业的合法权益。企业在遇到法律纠纷时，应尊重司法部门的判决及裁定，遇到不公判决，可求助律师按程序申诉，绝不能感情用事，更不能与法官等执法人员发生肢体接触或直接冲突。

#### (2) 聘请律师

由于法律体系和语言的差异，中国企业在马达加斯加开展经贸投资合作时，应聘请当地律师处理企业的法律事务，一旦涉及纠纷，可借助专业律师团队寻求法律途径解决，以最大限度地保护自身合法利益。有关信息可垂询马达加斯加律师公会（Ordre des Avocats du Barreau de Madagascar）：

地址：Palais de Justice, 3 Rue Jules Ranaivo, Antananarivo

电话：+261 20 22 350 71

传真：+261 20 22 350 71

网站：www.barreau-de-madagascar.org

脸书：facebook.com/ConseilDelOrdre.BarreaudeMadagascar

电子邮箱：barreaudemadagascar@blueline.mg

以上信息仅供参考，企业应自行评估、自主选择相关领域专业服务。

### 9.2 寻求当地政府帮助

#### (1) 密切联系

中国企业在马达加斯加投资合作，应主动与马达加斯加政府主管部门以及项目所在地政府建立良好的工作联系，及时通报企业发展情况，反映遇到的问题，寻求其更多的支持。此外，也可直接与马达加斯加投资促进机构马经济发展局（EDBM）联系。

#### (2) 寻求支持

中国企业在马达加斯加开展投资合作中，遇到突发事件或重要问题，应及时与项目所在地政府及项目主管部门取得联系，反映情况，以取得支持和帮助。

### 9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护



### （1）保护责任

中国公民在马达加斯加受到国际法及驻在国当地法律约束。遇到中国公民（包括触犯当地法律的中国籍公民）在当地所享有的合法权益受到侵害情形时，中国驻马达加斯加大使馆领事部在中国领事政策、规定，以及国际法、当地法律规定的范围内实施保护。在马达加斯加中国公民有权请求中国驻马达加斯加大使馆提供必要的领事保护及协助。

中国驻马达加斯加使馆领事部：

电话：00261-20-2240856；00261-330788188

传真：00261-20-2240215

地址：Nanisana, Antananarivo, Madagascar

网址：[mg.chineseembassy.org/chn/lsw](http://mg.chineseembassy.org/chn/lsw)

中国外交部全球领事保护与服务应急呼叫中心电话（24小时）：+86-10-12308或+86-10-59913991

### （2）报到登记

中资企业在马达加斯加当地注册后，应按照《境外投资管理办法》等规定，及时到中国驻马达加斯加使馆经济商务处报到备案；在日常工作中，应经常保持与中国驻马达加斯加使馆经济商务处的联络和沟通。

### （3）服从领导

中资企业在马达加斯加开展投资合作活动中遇到重大问题和突发事件时，应及时向中国驻马达加斯加大使馆经济商务处报告。在处理相关事宜时，要服从使馆经济商务处的领导和协调，联系方式见6.6.1。

## 9.4 建立并启动应急预案

### （1）建立应急预案

中国企业在马达加斯加开展投资合作，要客观分析和评估潜在风险，有针对性地建立内部紧急情况预警机制，制定应对风险预案。对员工应进行必要的安全教育，强化安全意识；指定专人负责安全生产和日常的安全保卫工作，并投入必要的经费购置安全设备，给员工上保险等。此外，还应主动与当地安全部门建立良好的联系与合作机制，以便在遇到紧急情况时寻求帮助（报警电话：17或117）。

### （2）采取应急措施

在马达加斯加开展投资合作的中国企业，在遇到突发自然灾害或人为事件时，应及时启动应急预案，争取将损失控制在最小范围。遇到火灾或人员受伤，应及时拨打当地火警（18或118）或医疗救护电话（117或02022 35753）。也可与中国援马达加斯加医疗队联系。

## 9.5 其他应对措施

### (1) 通过商协会平台寻求帮助

马达加斯加中资企业协会、马达加斯加华商总会等商协会组织，可就企业相关问题提供一定协助。具体联系方式如下：

马达加斯加中资企业协会：

网址：[www.aecmada.org](http://www.aecmada.org)

电话：00261-327988767（协会秘书）

马达加斯加华商总会

网址：[www.madhszh.com](http://www.madhszh.com)

电话：00261-320726217（总会秘书）

### (2) 遇有语言不通情形怎么办

马达加斯加英语普及率低，外省地区法语普及率较低，大多数普通民众仅能用马达加斯加语沟通。建议企业对外沟通业务时，按需配备翻译人员；若法语、马语译员不在场或遇到紧急情况时，可使用在线翻译网站或软件（谷歌、必应等）进行简单沟通。相关辅助翻译网站或软件一般具有英马、法马互译功能，相对而言英马、法马互译准确率更高。

塔那那利佛大学、塔马塔夫大学均设有孔子学院，分别由江西师范大学、宁波大学合作举办，在当地开展汉语学历教育及培训。联系方式：

塔那那利佛大学孔子学院：

电邮：[instconf@gmail.com](mailto:instconf@gmail.com)

电话：00261-202641463

塔马塔夫大学孔子学院：

电话：00261-321198138

## 10. 在马达加斯加应对新冠肺炎疫情

### 10.1 新冠肺炎疫情现状

2020年3月20日，马达加斯加报告首批新冠肺炎病毒感染确诊病例。马达加斯加从世卫组织COVAX计划项下获得阿斯利康新冠疫苗。根据世界卫生组织统计数据，截至2021年12月30日，马达加斯加累计确诊病例50,279例，累计死亡病例1,027例；过去7日新增确诊病例2,984例，新增死亡病例31例；每百人接种疫苗2.68剂次，完全接种率为1.95%。

受疫情及管控措施影响，住宿、餐饮、采矿业等领域中资企业大面积停业，制造业、土木工程建筑业、农业等领域企业受影响较小，多数已稳步实现复工复产。

### 10.2 疫情防控措施

【相关措施】新冠肺炎疫情发生之初，马达加斯加即采取限制人员入境等措施。2020年1月30日，马达加斯加国家航空公司马达加斯加航空（Air Madagascar）暂停往返广州的航班，自此中马两国间已无直航航班。2月初，马达加斯加原则上暂停向中国公民发放新的工作签证。2月3日，马达加斯加宣布对来自中国或从中国过境的各国旅客予以强制隔离观察，建议执飞到马航班的航空公司避免承载有关旅客。2月4日起，马达加斯加港务局加强对靠港船舶的检疫。2月10日，马达加斯加禁止航空公司承运来自中国或在登机前14天内曾过境中国（含港澳台地区）的乘客入境。2月28日，马达加斯加禁止航空公司承运来自意大利、韩国和伊朗三国或在登机前14天内曾过境三国的乘客或机组人员入境。3月14日，马达加斯加宣布将暂停马与欧洲及法属留尼汪、马约特的客运航空往来。3月20日起，马进一步暂停全部国际客运航班，并禁止客轮靠港。

马达加斯加出现确诊病例后次日即进入公共卫生紧急状态，在首都塔那那利佛、最大港口塔马塔夫等地实施特别管控举措，包括关闭学校、宗教活动及公共文娱场所、关闭多数政府机构、限制商贸活动、交通管制、宵禁等。2020年3月23日，马达加斯加政府正式启动疫情防控指挥中心，统筹协调马达加斯加疫情防控工作，每日13时发布权威疫情数据信息，负责接收抗疫医疗物资援助，监督公共卫生紧急状态措施遵守情况，每日派遣多个工作组入户监测重点人员健康状况。

2020年10月，马达加斯加政府宣布结束公共卫生紧急状态，但未恢复正常国际商业航班。2021年4月，面对第二波疫情，马达加斯加再次进入公共

卫生紧急状态，实施宵禁、封城、停课等管控措施。5—6月，随着疫情形势缓解，相关管控措施逐步放松。

### 10.3 后疫情时期经济政策

2020年4月，马达加斯加政府表示将出台针对疫情的经济保障计划以及“后疫情”时期经济复苏计划，通过促进生产和消费、动员筹措外部资金等手段，支持马达加斯加私营经济恢复发展。

2020年6月，马达加斯加总统宣布对企业提供优惠信贷等纾困融资支持，并将进一步推广“马达制造”产品，重点发展农业、纺织业、食品和水产品加工、交通运输、建筑和公共工程等行业，加强基础设施建设，重振旅游业。马政府还出台推动经济复兴的“马歇尔计划”，通过实施重点基础设施建设项目拉动经济复苏。

【专栏】马达加斯加经济复兴“马歇尔计划”（2020年6月）

——教育方面，在全国新建1100间教室，新建高校以及学生宿舍等设施。

——行政方面，在174个地方行政区设立中央部委派驻机构办公室。

——医疗卫生方面，建设33所医院（包括1所肾移植中心）以及33处职工住房。

——弱势群体和残疾人保护方面，建设874套住宅、13个社会福利中心等。

——公路基础设施方面，新建和改造1250公里道路桥梁，为230公里道路铺筑路面（平均每个大区10公里），推进国道、立交桥建设以及安齐拉纳纳等城市市政道路修复工程。

——交通和旅游方面，在塔那那利佛建设马首条有轨电车线路；建设南线铁路火车站、公路休息区、长途汽车站、手工艺品村等。

——工业化方面，建设伊塔西和穆拉曼加工业园区吸引投资，在地方设立小型工业区；推广“马达制造”产品，拟推出自主品牌汽车。

——卫生和供水供电方面，建设塔那那利佛、塔马塔夫、安齐拉纳纳垃圾处理中心，为多地提供清洁饮水，为有关医院配备混合发电机，安装4400个路灯。

——文化方面，推进塔那那利佛女王宫等文化遗产及博物馆改造。

——体育方面，在马任加、塔马塔夫、图利亚建设可容纳4000人的体育馆，在安布文贝等地建设可容纳1000人的体育馆，在图利亚和马任加建设奥运会标准游泳馆等。

——安全方面，推进军事基地建设，加强军警设施装备，新建10所监狱、6家初审法庭。

## 10.4 对外商投资企业的抗疫专项支持政策

2020年4月以来，马达加斯加中央银行出台针对中小微企业及小额信贷机构的融资支持政策，帮助其缓解疫情冲击，符合条件的企业机构经批准，可从商业银行获得最长期限三年的低息贷款，最低利率为2.5%。

2020年3月以来，马达加斯加经济和财政部出台帮助企业应对疫情的缓税减税措施，主要包括：

### （一）税收措施

1. 延长综合税（*Impôt Synthétique*）的申报和缴纳截止日期；
2. 暂停所得税（*Impôt Revenu*）预缴，以旅游业（酒店、餐饮、旅游经营、旅游代理、航空运输）及出口加工企业纳税人为重点，延长所得税的申报和缴纳截止日期；
3. 准予在所得中扣除直接用于疫情防控的额外费用或捐赠支出；
4. 暂停税收审计活动和第三方调查（对投机者的调查除外）；
5. 不允许延期申报缴纳增值税（*TVA*）和工资及相关收入税（*IRSA*）；
6. 延长财务报告备案期限；
7. 延长应向税务机关提供的有关商品买卖及向第三方支付款等信息申报截止时间。

同时，税务机关鼓励所有纳税人使用“e-Hetra payment”“e-Hetra phone”等电子方式申报缴纳税款。

### （二）财务措施

1. 减轻对违反外汇调回规定企业的处罚，已调回80%的企业不受处罚；
2. 除正常的个人和企业税缴纳期外，还将自动给予额外两个月的期限，免除期间滞纳金和滞纳金利息；
3. 对遇到困难仍努力继续开展经营活动的企业，取消全部税收管制；
4. 对企图在商品价格上投机或恶意囤积库存的企业，将加强税收审计和税收调整；
5. 减征或免征因疫情所产生的额外的社保支出税费。

### （三）临时性技术性失业扶持政策

1. 暂缓支付社保费；
2. 按照《社会保障应急方案》，每月获得补助；
3. 已获得消费贷款和抵押贷款的贷款人，推迟其贷款到期日；
4. 为维护企业利益，延缓偿付银行信贷；
5. 准予申请协商延期缴纳社保费。

除针对出口加工企业的相关缓税措施外，马达加斯加未向外商投资企业推出抗疫专项支持政策。

## 10.5 对中资企业的特别提示

面对疫情及其他突发事件，建议中资企业加强底线思维意识，按照《境外企业和项目新冠肺炎疫情防控指引》等要求，落实最严格的防控举措。开展科学防疫，服从马方有关管制措施，加强人员个人防护，减少一切不必要的对外直接接触。一旦出现疑似症状，及时问诊、及时报告、防止交叉感染（中国援马医疗队联系电话：+261-321108888）。做好常态化应急物资储备，防止可能出现的物资短缺。加强安全风险防范，确保硬件设施、联络机制、安全预案落实到位，防止劳资纠纷等情况产生。支持马达加斯加疫情防控工作，积极履行社会责任，为当地提供力所能及的帮助，加大抗疫合作宣传。加强对中马员工的关心关爱和心理疏导，促进身心健康，积极互帮互助，共同渡过难关。

## 附录1 马达加斯加政府部门和相关机构一览表

1. 总统府 (Présidence), 网址: [www.presidence.gov.mg](http://www.presidence.gov.mg)
2. 总理府 (Primature), 网址: [www.primature.gov.mg](http://www.primature.gov.mg)
3. 国防部 (Ministère de la Défense Nationale), 网址: [www.defense.gov.mg](http://www.defense.gov.mg)
4. 外交部 (Ministère des Affaires Etrangères), 网址: [www.diplomatie.gov.mg](http://www.diplomatie.gov.mg)
5. 司法部 (Ministère de la Justice), 网址: [www.justice.mg](http://www.justice.mg)
6. 经济和财政部 (Ministère de l'Économie et des Finances), 网址: [www.mef.gov.mg](http://www.mef.gov.mg)
7. 内政和地方分权部 (Ministère de l'Intérieur et de la Décentralisation), 网址: [www.mid.gov.mg](http://www.mid.gov.mg)
8. 公共安全部 (Ministère de la Sécurité Publique), 网址: [www.policenationale.gov.mg](http://www.policenationale.gov.mg)
9. 工业化、商业和消费部 (Ministère de l'Industrialisation, du Commerce et de la Consommation), 网址: [www.micc.gov.mg](http://www.micc.gov.mg)
10. 领土整治和土地管理部 (Ministère de l'Aménagement du Territoire et des Services Fonciers)
11. 劳动、就业、公职和社会法部 (Ministère du Travail, de l'Emploi, de la Fonction Publique et des Lois Sociales), 网址: [www.mfptls.gov.mg](http://www.mfptls.gov.mg)
12. 旅游部 (Ministère du Tourisme)
13. 高等教育和科研部 (Ministère de l'Enseignement Supérieur et de la Recherche Scientifique), 网址: [www.mesupres.gov.mg](http://www.mesupres.gov.mg)
14. 环境和可持续发展部 (Ministère de l'Environnement et du Développement Durable), 网址: [www.environnement.mg](http://www.environnement.mg)
15. 国民教育部 (Ministère de l'Éducation Nationale), 网址: [www.education.gov.mg](http://www.education.gov.mg)
16. 交通和气象部 (Ministère des Transports et de la Météorologie)
17. 公共卫生部 (Ministère de la Santé Publique), 网址: [www.sante.gov.mg](http://www.sante.gov.mg)
18. 新闻和文化部 (Ministère de la Communication et de la Culture), 网址: [www.mcc.gov.mg](http://www.mcc.gov.mg)
19. 公共工程部 (Ministère des Travaux Publics)
20. 矿业和战略资源部 (Ministère des Mines et des Ressources Stratégiques), 网址: [www.mmrs.gov.mg](http://www.mmrs.gov.mg)
21. 能源和碳氢燃料部 (Ministère de l'Énergie et des Hydrocarbures),

网址: [www.energie.gov.mg](http://www.energie.gov.mg)

22. 水务和清洁部 (Ministère de l'Eau, de l'Assainissement et de l'Hygiène), 网址: [www.mineau.gov.mg](http://www.mineau.gov.mg)

23. 农业和畜牧业部 (Ministère de l'Agriculture et de l'Elevage), 网址: [www.minae.gov.mg](http://www.minae.gov.mg)

24. 渔业和蓝色经济部 (Ministère de la Pêche et de l'Economie Bleue)

25. 技术教育和职业培训部 (Ministère de l'Enseignement Technique et de la Formation Professionnelle), 网址: [www.metfp.gov.mg](http://www.metfp.gov.mg)

26. 手工业和工艺部 (Ministère de l'Artisanat et des Métiers)

27. 数字化发展、数字化转型、邮政和通讯部 (Ministère du Développement Numérique, de la Transformation Digitale, des Postes et des Télécommunications), 网址: [www.mndpt.gov.mg](http://www.mndpt.gov.mg)

28. 人口、社会保障和妇女发展部 (Ministère de la Population, de la Protection Sociale et de la Promotion de la Femme), 网址: [www.population.gov.mg](http://www.population.gov.mg)

29. 青年和体育部 (Ministère de la Jeunesse et des Sports), 网址: [www.mjs.gov.mg](http://www.mjs.gov.mg)

30. 总统府新城和住房国务秘书处 (Secrétariat d'Etat chargé des Nouvelles Villes et de l'Habitat auprès de la Présidence de la République de Madagascar)

31. 国防部宪兵国务秘书处 (Secrétariat d'Etat auprès du Ministère de la Défense Nationale chargé de la Gendarmerie Nationale), 网址: [www.gendarmerie.gov.mg](http://www.gendarmerie.gov.mg)

32. 马达加斯加经济发展局 (Economic Development Board of Madagascar), 网址: [www.edbm.mg](http://www.edbm.mg)

33. 经济和财政部海关总局 (Direction Générale des Douanes), 网址: [www.douanes.gov.mg](http://www.douanes.gov.mg)

34. 经济和财政部税务总局 (Direction Générale des Impôts), 网址: [www.impots.mg](http://www.impots.mg)

35. 马达加斯加中央银行 (Banque Centrale de Madagascar), 网址: [www.banky-foibe.mg](http://www.banky-foibe.mg)

36. 国家统计局 (Institut National de la Statistique), 网址: [www.instat.mg](http://www.instat.mg)

37. 国家水电公司 (JIRAMA), 网址: [www.jirama.mg](http://www.jirama.mg)

38. 马达加斯加工业联合会 (Syndicat des Industries de Madagascar), 网址: [www.sim.mg](http://www.sim.mg)

39. 马达加斯加企业联合会 (Groupement des Entreprises de Madagascar), 网址: [www.gem-madagascar.com](http://www.gem-madagascar.com)



40. 马达加斯加工商业联合会（Fédération des Chambres de Commerce et d'Industrie de Madagascar），网址：[fccimadagascar.wordpress.com](http://fccimadagascar.wordpress.com)

41. 塔那那利佛工商会（Chambre de Commerce et d'Industrie d'Antananarivo），网址：[www.cci.mg](http://www.cci.mg)

## 附录2 马达加斯加中资企业商会、侨团和中资企业一览

### 一、马达加斯加中资企业协会

马达加斯加中资企业协会于2004年7月成立，2008年在当地依法注册。目前共有40余家会员企业。会长委员会单位为宏远、中地、华安、中水电、中国路桥、中铁十八局、中非矿业、鹿王等。协会办会目标为：成为会员企业与中马两国政府间、会员企业之间、会员企业与协会外企业之间沟通的桥梁与纽带；成为服务会员企业的平台；成为会员企业的家园；成为会员企业维权的阵地；营造在马中资企业间团结向上的氛围。

会 长	刘 杰	0333706666
常务副会长	张付祥	0331142698
秘 书	李艳萍	0327988767

### 二、马达加斯加华商总会

马达加斯加华商总会联系方式如下：

会 长	蔡国伟	0320404618
常务会长	任瑜杰	0320788888
常务会长	商 良	0330719096
常务会长	王宏伟	0330866666
常务会长	高尚英	0331105228
常务会长	伦永坤	0321177799

### 三、主要中资企业

在马主要中资企业联系方式如下：

企业名称	联系方式
中国路桥	0347777795
中地公司	0331142698
飞马特公司	0330866666
宏远公司	0333706666
中国水电/中国电建	0330267036

中铁十八局	0331566611
中成糖业	0320508886
中水产	0320312301
中非矿业	0327674668
马达加斯加黄河有限责任公司	0329386272
保马矿业	0330128901
金沙矿业	0330358888
武钢	0344980009
华安	0320883801
鹿王	0331186888
延长石油	0336485156
华为	0340260886
威海国际	0338442621
袁氏国际	0327988767
诺瓦资源	0330359888
天利农业	0320880009
和谐矿业	0332351197
山东常春藤	0336463999
傅山集团	0339045592
中港湾	0341049557
山西地矿海外	0341211844
四达时代	0346976269
江西国际合作	0334834399
三峡中水	0329662409
葛洲坝集团	0348046327
知仁法律服务中心	0338788777
马达国际	0338987777
马达加斯加中国建材	0335088966
江西中煤	0345484361
中铁国际	0340281640
中土	0346590888
中兴通讯	0332425304

上海中建海外	0342533131
--------	------------

备注：拨打电话时，需在前面加上马达加斯加国家区号+261，若拨打手机号，则无需再加0，如：+261-325999999。

## 后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《马达加斯加》对中国企业到马达加斯加开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到马达加斯加开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能够成为中国企业走进马达加斯加的入门向导。由于篇幅所限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》的更新和补充的具体工作由中国驻马达加斯加大使馆经济商务处负责完成，参加本次《指南》更新撰稿工作的人员是：梁少敏（参赞）、李梁（二秘）、何玉婷（三秘）。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》进行了补充、调整和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

本《指南》主体内容截稿于2021年6月。为实时反映经贸动态，中国驻马达加斯加使馆经商处网站（中文版、法文版）各相关栏目对《指南》相应部分重要内容作即时更新。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、马达加斯加国家统计局等政府部门和专业机构，以及联合国、世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者  
2021年12月